

ГРАД ЗАЈЕЧАР



Градоначелник, 019/444-656
Начелник Градске управе, 019/444-659
Централа: 019/444-600, 421-199
Факс: 019/421-712

Трг ослобођења 1
19000 Зајечар



ozajecar@verat.net, za019@verat.net - www.zajecar.info, www.opstinazajecar.org.yu

Број 404-78/5 од 06.02.2019.године

ПОТЕНЦИЈАЛНИ ПОНУЂАЧИ ПОСТАВИЛИ СУ СЛЕДЕЋА ПИТАЊА:

Питање бр. 1 - У конкурсној документацији за испуњење додатних услова у поглављу IV, на странама 8/34 и 9/34, наводите да додатне услове треба да испуни самостални понуђач, односно носилац понуде, док у истом поглављу у на страни 10/34 наводите да **“Уколико понуду подноси група понуђача, сваки понуђач из групе понуђача мора да испуни обавезне услове из члана 75. став 1. тач. 1) до 4) ЗЈН, а додатне услове испуњавају заједно”** тако да смо мишљења да је у овом делу Конкурсна документација неусаглашена.

У Закону о јавним набавкама (Сл. гласник РС бр. 124/12, 14/15 и 68/15) у члану 81. став 2. Законодавац предвиђа да у случају подношења заједничке понуде додатне услове понуђачи испуњавају заједно, осим ако наручилац из **оправданих разлога** не одреди другачије. Међутим, у коментарима измењеног и допуњеног закона о јавним набавкама је назначено да ову одредбу треба тумачити и користити само у изузетним случајевима, јер се **понуђачи удружују у циљу удруживања ресурса**.

Наше питање гласи, да ли је у конкретном случају дошло до техничке грешке?

одговор на постављено питање: Чланом 81.став.1 ЗЈН који гласи“Сваки понуђач из групе понуђача мора испунити обавезне услове из члана 75. став 1 тачка 1) до 4) овога закона,а додатне услове испуњавају заједно,осим ако наручилац из оправданих разлога не одреди другачије.“Поменути разлог је постављен из разлога што је Специјална болница за рехабилитацију Гамзиградска бања добила средства за изградњу базена од стране Министарства трговине,туризма и телекомуникације која морају да утроше до јула 2019. године па су веома кратки рокови за израду поменутог плана.Поменутиу услов биће измењен је I Изменом конкурсне документације број 404-78/4 од 06.02.2019. године.

Питање бр. 2 - У конкурсној документацији на стр. 8/34, односно на стр. 9/34, у тачки 3. за испуњење кадровског потенцијала, поред осталог и тражите најмање 1 запослено лице са лиценцом 203 – дипломирани инжењер геодезије.

Према Закону о планирању и изградњи (Сл. гласник РС, бр.72 од 3. септембра 2009, 81 од 02. октобра 2009 – исправка, 64 од 10. септембра 2010 – УС, од 4. априла 2011, 121 од 24. децембра 2012, 42 од 14. маја 2013 – УС, 50 од 7. јуна 2013 – УС, 98 од 8. новембра 2013 – УС, 132 од 9. децембра 2014, 145 од 29. децембра 2014, 83/2018 од 29. октобра 2018), Правилнику о садржини, начину и поступку израде просторног и урбанистичког планирања (Сл. гласник РС, бр. 64/2015), и Одлуци о врстама лиценци које издаје Инжењерска комора Србије бр. 1493/1-3 од 02.07.2012. године, **ималац лиценце 203** (Одговорни урбаниста за руковођење израдом урбанистичких планова инфраструктуре) треба да испуњава следеће

услове: да је дипломирани инжењер електротехнике, машинства, грађевине, геодезије и геологије, као и за лица са стеченим високим образовањем наведених струка на академским студијама другог степена у складу са Законом о високом образовању („Службени гласник РС“, бр. 76/2005, 100/2007, 97/2008, 44/2010) на смеровима, усмерењима, модулима и сл. чији наставни програми обезбеђују исте стручне компетентности као и диплома стечена на факултету на којем је настава одржавана до ступања на снагу Закона о високом образовању („Службени гласник РС“, бр. 76/2005, 100/2007, 97/2008, 44/2010), за израду урбанистичких планова инфраструктуре.

Поред тога, Закон о јавним набавкама у чл. 10. захтева од наручиоца да у поступку јавне набавке обезбеди што је могуће већу конкуренцију. Сматрамо да сужавање услова о поседовању лиценце 203 само на дипломираног инжењера геодезије није суштински везано за израду предметне планске документације у односу на остале горе наведене који такође поседују лиценцу 203, **јер је њихово учешће у изради ове врсте планова знатно веће и значајније од горе траженог профила.**

Потребно је сагледати могућност да ли дипломирани инжењер грађевине, машинства, електротехнике и др. са лиценцом 203 (Одговорни урбаниста за руковођење израдом урбанистичких планова инфраструктуре) задовољава тражени додатни услов за испуњење кадровског капацитета?

одговор на постављено питање: I Изменом конкурсне документације број 404-78/4 од 06.02.2019. године измењен је поменути услов

Питање бр. 3 – У оквиру кадровског капацитета тражи се још најмање 1 запослени са лиценцом 201 инж.град.саобраћајни смер Одговорни урбаниста за руковођење израдом урбанистичких планова за израду урбанистичких планова инфраструктуре.

Према Закону о планирању и изградњи (Сл. гласник РС, бр.72 од 3. септембра 2009, 81 од 02. октобра 2009 – исправка, 64 од 10. септембра 2010 – УС, од 4. априла 2011, 121 од 24. децембра 2012, 42 од 14. маја 2013 – УС, 50 од 7. јуна 2013 – УС, 98 од 8. новембра 2013 – УС, 132 од 9. децембра 2014, 145 од 29. децембра 2014, 83/2018 од 29. октобра 2018), Правилнику о садржини, начину и поступку израде просторног и урбанистичког планирања (Сл. гласник РС, бр. 64/2015), и Одлуци о врстама лиценци које издаје Инжењерска комора Србије бр. 1493/1-3 од 02.07.2012. године, **ималац лиценце 201** (Одговорни урбаниста за руковођење израдом урбанистичких планова) треба да испуњава следеће услове: **дипломирани простори планер, дипломирани инжењер пејзажне архитектуре и дипломирани грађевински инжењер** који у оквиру студијског програма има минимално два семестра предмета из области урбанизма, као и лица са стеченим високим образовањем наведених струка на академским студијама другог степена у складу са Законом о високом образовању („Службени гласник РС“, бр. 76/2005, 100/2007, 97/2008, 44/2010) на смеровима, усмерењима, модулима и сл. Чији наставни програми обезбеђују исте стручне компетентности као и диплома стечена на факултету на којем је настава одржавана до ступања на снагу Закона о високом образовању („Службени гласник РС“, бр. 76/2005, 100/2007, 97/2008, 44/2010) за израду урбанистичких планова у домену своје струке.

Из напред наведеног, сматрамо да је потребно сагледати могућност да ли **дипломирани инжењер грађевине, дипломирани пејзажни архитекта, дипломирани просторни планер и сл. са лиценцом 201** (Одговорни урбаниста за руковођење израдом урбанистичких планова) задовољава тражени додатни услов за испуњење кадровског капацитета, односно сматрамо да треба избацити смер – саобраћајни смер?

одговор на постављено питање: I Изменом конкурсне документације број 404-78/4 од 06.02.2019. године измењен је поменути услов

Питање бр. 4 - У конкурсnoj документациji на стр. 8/34, за испуњење пословног потенцијала поред осталог тражите и да понуђач, поред израђених ППР у периоду 2014-2018.г., поседује сертификате ISO 9001, ISO 140001 или OHSAS 18001.

Позивајући се поново на Закон о јавним набавкама и начело обезбеђивања конкурентности, чл. 84. став 2. ЗЈН, мишљења смо да тражени услов није у логичкој вези са предметом јавне набавке. Процес израде и квалитет планске документације ни у ком случају не зависи од стандарда менаџмента квалитетом или стандарда управљања заштитом животне средине или стандарда управљања безбедношћу на раду, већ **искључиво од стручности и искуства понуђача и његових кадрова**, тако да, по нашем мишљењу, никако не могу бити елиминациони фактор од кога зависи учешће неког понуђача и његов избор за израду планске документације.

Из напред наведених разлога, сматрамо да наведени стандарди не могу бити додани услов, односно неопходан услов којим се доказује пословни потенцијал понуђача, па с тим у вези, питање гласи **да ли постоји могућност елиминисања наведеног услова?**

одговор на постављено питање: Наручилац приликом постављања поменутих стандарда управљао основним начелима ЗЈН и то начелом једнакости понуђача и начелом заштите животне средине и обезбеђивања енергетске ефикасности), моменуту сертификати су доказ да поменути понуђач способан да изради поменути план т.ј. да је уредио своје пословање према поменути стандардима, али из разлога што наручиоцу преко потребан план поменути захтев биће прихваћен и обухваћен I Изменом конкурсне документације број 404-78/4 од 06.02.2019. године.

Питање бр. 5 - У конкурсnoj документациji на стр. 31/34, у тачки 11 – Подаци о врсти, садржини, начину подношења, висини и роковима обезбеђења финансијског испуњења обавеза понуђача, наводите да је средство финансијског обезбеђења за обзирност понуде Банкарска гаранција у висини од 10% од укупне вредности понуде без ПДВ-а, док је финансијско средство обезбеђења за добро извршење посла меница на износ од 5% од вредности понуде без ПДВ-а. Мишљења смо да би било много логичније да се обзирност понуде доказује меницом, а добро извршење посла Банкарском гаранцијом, а не обрнуто, нарочито што је у питању јавна набавка мале вредности и да већина банака има сложене процедуре око издавања Банкарске гаранције које трају и до 30 дана, тако да је готово немогуће извадити Банкарску гаранцију за ово кратко време. Поред тога, трошкови издавања Банкарске гаранције су неупоредиво већи од регистрације менице, тако да је нелогично да сва заинтересована лица морају да доставе Банкарску гаранцију за обзирност понуде, а да изабрани понуђач доказује квалитетну и у задатим роковима израду плана меницом.

Наше питање гласи, да ли је у конкретном случају **дошло до техничке грешке?**

одговор на постављено питање: Не, у члану 61. став 5. ЗЈН, наведено је да наручилац може захтевати финансијска средства обезбеђења којим понуђачи обезбеђују испуњење својих обавеза у поступку јавне набавке. Поменути условом наручилац је хтео да добије наједнаквије понуде. Сама процедура издавања банкарске гаранције за поменути износ траје од 1 до 5 дана, а не 30 дана како потенцијални понуђач напомиње. Максималан рок за предају понуда у складу са ЗЈН је за отворени поступак и износи 35 дана за набавке чија је процењена вредност виша од износа из члана 57. ЗЈН. у конкретном случају пошто су услуге 500.000.000,00 динара, односно 30 дана за износе који нису већи од члана 57 ЗЈН, па је нелогична тврдња понуђача да издавање банкарских гаранција толико дуго траје. Пошто је наручиоцу преко потребан план захтев биће прихваћен и обухваћен I Изменом конкурсне документације број 404-78/4 од 06.02.2019. године.

Питање бр. 6 - У конкурсnoj документациjи на стр. 12/34, у тачки 1 – Финансијски капацитет, између осталог наводите да понуђач располаже са неопходним финансијским капацитетом односно да самостални понуђач, носилац заједничке понуде, члан групе, подизвођач, није пословао са губитком у последње три обрачунске године (2016, 2017, 2018), при чему се за 2016 и 2017 годину доказује извештајем о бонитету и статистичким анексом за претходне три обрачунске године (2016 и 2017) док се за 2018. годину доказује Билансом успеха за статистичке и друге потребе.

На основу Закона о рачуноводству у чл. 55. став 1. стоји да „Правна лица и предузетници дужни су да, за статистичке и друге потребе, доставе Агенцији до краја фебруара наредне године: Биланс стања, Биланс успеха и Статистички извештај за пословну годину која је једнака календарској“, што значи да је рок за доставу истих 28. фебруар 2019. године, тако да ретко који понуђач може испунити овај услов, будући да исти нису још увек израђени и предати.

Наше питање гласи: Да ли, с обзиром да је тек почела пословна 2019. година, финансијски капацитет може да се докаже за претходне три обрачунске године (**2015, 2016 и 2017**) будући да за ове пословне године постоје финансијски извештаји?

одговор на постављено питање: Да,

Питање бр.7

„Поштовани,

У КД 404-78 у поглављу“Додатни услови“,на више места захтевате да тражени додатни услов испуњава“самостални понуђач или Носилац заједничке понуде“

Како је то у супротности са ЗЈН,који експлицитно каже да опште услове испуњава сваки од чланова групе понуђача додатни услови се испуњавају кумулативно,молимо вас да ову одредницу из КД промените и ускладите са ЗЈН.

У супротном,бићемо принуђени да заштиту права остваримо преко надлежне институције.

Молимо вас да обај интегрално у складу са ЗЈН“

одговор на постављено питање: Чланом 81.став.1 ЗЈН који гласи“Сваки понуђач из групе понуђача мора испунити обавезне услове из члана 75. став 1 тачка 1) до 4) овога закона,а додатне услове испуњавају заједно,осим ако наручилац из оправданих разлога не одреди другачије.“Поменути разлог је постављен из разлога што је Специјална болница за рехабилитацију Гамзиградска бања добила средства за изградњу базена од стране Министарства трговине,туризма и телекомуникације која морају да утроше до јула 2019. године па су веома кратки рокови за израду поменутог плана.Поменути услов биће измењен је I Изменом конкурсне документације број 404-78/4 од 06.02.2019. године.

Потписи представника комисије:

1. Иван Стојановић, члан Комисије _____

2. Саша Матијевић, члан Комисије _____

3. Ивана Живић, члан Комисије _____