

ГРАД ЗАЈЕЧАР



Градоначелник, 019/444-656
Начелник Градске управе, 019/444-659
Централа: 019/444-600, 421-199
Факс: 019/421-712

Трг ослобођења 1
19000 Зајечар



ozajecar@verat.net, za019@verat.net - www.zajecar.info, www.opstinazajecar.org.yu

Број 404-118/4 од 23.02.2019.године

ПОТЕНЦИЈАЛНИ ПОНУЂАЧИ ПОСТАВИЛИ СУ СЛЕДЕЋА ПИТАЊА:

Питање бр. 1 - Поштовани,

у ЈН404-118, поглавље „Додатни услови“- табеларни део, „КАДРОВСКИ КАПАЦИТЕТ“, тражите, цитат:

„Понуђач који наступа самостално, односно, носилац понусе мора да располаже довољним кадровским капацитетом...“

Како је ова одредба у супротности са ЗЈН, који управо предвиђа могућност удружвања понуђача ради испуњења додатних услова одређених од стране наручиоца, молим вас да ову противзакониту одредницу измените, односно укинете. Истовремено, указујемо вам да је она у колизији са самом вашом КД, односно „УПУТСТВОМ КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ УСЛОВА⁴⁴, АЈЈИНЕЈА трећа, стоји, цитат:

> „ Уколико понуду подиоси група понуђача, сваки понуђач из групе понуђача мора да испуни обавезне услове из члана 75. став 1. тач. 1) до 4) ЗЈН, а додатне услове испуњавају зсцедно. У том случају **ИЗЈАВА** (Образац 5. у поглављу VI ове конкурсне документације), мора бити потписана од стране овлашћеног лица сваког понуђача из групе понуђача и оверена печатом “крај цитата

Произилази да вам је КД неусаглашена, односно састављана из фрагмената различитих модела неких претходних КД и као таква у овом случају нетачна, непрецизна, неусаглашена и тиме неупотребљива.

Молим вас да све ове одредбе које се тичу испуњења додатних услова усагласите са ЗЈН- поглавље „Додатни услови“ , где је јасно дефинисано шта је суштина формирање заједничке понуде удруживањем више привредних субјеката ради кумулативног испуњења захтеваних додатних услова од стране наручиоца и тиме доведете ову ЈН у законом прописане оквире.

Молим вас да овај захтев за додатним појашњењем интегрално објавите уз ваш одговор односно став по свему садржаном.

С поштовањем, 20.02.2019. године

одговор на постављено питање: Чланом 81.став.1 ЗЈН који гласи“Сваки понуђач из групе понуђача мора испунити обавезне услове из члана 75. став 1 тачка 1) до 4) овога закона,а додатне услове испуњавају заједно,осим ако наручилац из оправданих разлога не одреди

другачије. “Поменути разлог је постављен из разлога што средства за поменути набавку обезбеђена од стране донатора т.ј, УНОПС-ЕУПРО-2018-Грант-003. Уговором о гранту тачно су прецизирани рокови за сваку фазу израде поменутог плана. Довијањем неадекватног понуђача (понуђач који није устају да план изради у року и по правилима струке)) наручилац ризикује да изгуби средства за поменути уговор од донатора.

Поменути услов биће измењен је I Изменом конкурсне документације број 404-118/5 од 23.02.2019. године.

- Питање бр. 2** - На страни 8/34 Конкурсне документације прописан је додатни услов: финансијски капацитет да самостални понуђач или носиоца заједнице понуде није пословао са губитком у последње три обрачунске године (2016; 2017; и 2018) и начин доказивања према следећем:

Р.бр.	ДОДАТНИ УСЛОВИ	НАЧИН ДОКАЗИВАЊА
1.	ФИНАНСИЈСКИ КАПАЦИТЕТ	
	Да располаже са неопходним финансијским капацитетом односно да самостални понуђач, носилац заједничке понуде, није пословао са губитком у последње три обрачунске године (2016, 2017, 2018)	ИЗЈАВА (Образац 5. у поглављу VI ове конкурсне Документације), којом понуђач под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да испуњава додатне услове за учешће у поступку јавне набавке из чл. 76. ЗЈН, дефинисане овом конкурсном документацијом.

Указујемо наручиоцу да понуђач који има нето губитак (не и пословни губитак), може имати пословни добитак, што ипак говори о позитивном резултату у његовом пословању, те да тим пре такав захтев нема оправдања и смисла, поготово у јавним набавкама које нису велике вредности. Наведено је став Републичке комисије у Билтену правне праксе бр 6-7/2017 године. Нејасна је објективна потреба наручиоца, односно зашто испуњеност захтеваног услова везана са губитком у последње три године. Овако дефинисан додатни услов у супротности је са чланом 10 и 12 ЗЈН, а у вези са чланом 76 Решење Републичке комисије бр 4-00-435/2016.

Наведени захтев ограничава конкуренцију, односно онемогућава понуђаче који су у једној од три године пословали са губитком или који су основани у претходне 2-3 године да учествују у поступку, без обзира колико квалитетно пружају услуге-

Питање 1.1. У циљу веће конкуренције, посебно што сте за исти предмет јавне набавке имали претходан поступак без поднетих понуда, захтевајте да понуђач није пословао са губитком у години која претходи години објаве позива, доказ Биланс успеха за 2018 годину, а уколико нису сачињени финансијски извештаји за 2018. Годину, прихватити као

одговор на постављено питање: Наручилац сматра да поменути услов није усупротности са члановима 10,12 и 76 ЗЈН из разлога што поменутом конкурсном документацијом нису прекршена основна Начела јавне набавке као и Додатне услове. Из разлога што је наручилац везан уговором са донатором I Изменом конкурсне документације број 404-118/5 од 23.02.2019. године измењен је поменути услов.

2. Питање бр. 3 – У конкурсној документацији на истој страни под тачком 2. ПОСЛОВНИ КАПЦИТЕТ захтевате:

„ Поседовање сертификата ISO 9001, ISO 14001 или OHSAS 18001 из области урбанистичког планирања“

„ **Докази:** Копија важећег сертификата“

Из садржине конкурсне документације не може на несумњив начин утврдити логичка веза нити потреба којом је наручилац руковођен приликом дефинисања овог услова. Предмет конкретне јавне набавке дефинисан као набавка услуга, то указујемо да се не може утврдити логичка повезаност предмета конкретне јавне набавке са захтевом

наручиоца да понуђач докаже да располаже системом пословања усаглашеним са захтевима ИСО 9001 - уређења организације на добровољној основи, ИСО 14001 стандард менаџмента заштите животне средине или ОХСАС 18001 - стандард управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду, нити се може утврдити од каквог је значаја за успешну реализацију услуга које су предмет јавне набавке. Сви ови стандарди односе се на активности понуђача у управљању пословањем, а не и на пружене услуге које морају бити у свему у складу са Законом о просторном планирању и пратећим прописима а ови стандарди не доказују квалитет опреме са којом понуђач врши услугу нити квалитет и обученост кадрова.

Питање 2.1 У циљу обезбеђења веће конкуренције, избришите захтев Поседовање сертификата ISO 9001, ISO 14001 или OHSAS 18001 из области урбанистичког планирања, а у циљу економичног и ефикасног спровођења поступка јавне набавке, јер у поступку објављеном на Порталу УЈН под шифром 2201612 нисте добили ни једну понуду?

одговор на постављено питање: Наручилац приликом постављања поменутих стандарда управљао основним начелима ЗЈН и то начелом једнакости понуђача и начелом заштите животне средине и обезбеђивања енергетске ефикасности. Поменути сертификати су доказ да поменути понуђач способан да изради поменути план т.ј. да је уредио своје пословање према поменутих стандардима, али из разлога што наручиоцу преко потребан план поменути захтев биће прихваћен и обухваћен I Изменом конкурсне документације број 404-115/5 од 23.02.2019. године.

3. Питање бр. 4 - У конкурсnoj документациji прописали сте:

11. ПОДАЦИ О ВРСТИ, САДРЖИНИ, НАЧИНУ ПОДНОШЕЊА, ВИСИНИ И РОКОВИМА ОБЕЗБЕЂЕЊА ФИНАНСИЈСКОГ ИСПУЊЕЊА ОБАВЕЗА ПОНУЂАЧА

--Средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде банкарску гаранцију у висини од 5% од укупне вредности понуде без ПДВ-а, са роком важења од минимум 180 дана.

-Наручилац ће уновчити банкарску гаранцију дату уз понуду уколико: понуђач након истека рока за подношење понуда повуче, опозове или измени своју понуду; понуђач коме је додељен уговор благовремено не потпише уговор о јавној набавци; понуђач коме је додељен уговор не поднесе средство обезбеђења за добро извршење посла у складу са захтевима из конкурсне документације.

-Наручилац ће вратити банкарску гаранцију понуђачима са којима није закључен уговор, одмах по закључењу уговора са изабраним понуђачем.

-Уколико понуђач не достави банкарску гаранцију понуда ће бити одбијена као неприхватљива.

-Понуђач чија понуда буде изабрана као најповољнија дужан је да приликом потписивања уговора достави меницу, са меничним овлашћењем, картоном депонованих потписа и овереним захтевом од пословне банке за регистрацију менице на износ од 5% од вредности

Како сва наведена средства обезбеђења у Правинику о обавезни елементима конкурсне документације .. пружају једнаке гаранције за наручиоца, а и сам наручилац потврђује да му је прихватљива и меница или банкарска гаранција, а у јавним набавкама мале вредности

наручиоци нису дужни да захтевају средства обезбеђења осим авансног плаћања, то захтевање банкарске гаранције као средства за обезбеђење озбиљности понуде може бити

опредељење за понуђаче да не учествују. У конкурсној документација прописали достављање менице при потписивању уговора а у Моделу уговора не постоји члан који дефинише реализацију средстава обезбеђења за добро извршење посла.

Прибављање банкарске гаранције за озбиљност понуде увећава трошкове понуђачима, и ограничава конкуренцију, што наручиоцу не треба да буде циљ.

Питање 3.1. Омогућите понуђачима да могу, као средство обезбеђења понуде да доставе регистровану меницу или банкарску гаранције посебно ако се зна да је најкраћи рок за издавање банкарске гаранције дужи од 15 дана?

Напомињемо да овим захтевом за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације указујемо наручиоцу на недостатке и неправилности у конкурсној документацији, односно да није сачињена на начин да понуђачи могу поднети прихватљиве понуде, због тога молимо да отклоните неправилности. Није нам циљ подношење захтева за заштиту права на садржину конкурсне документације. Циљ нам је подношење прихватљиве понуде и успешно реализован поступак јавне набавке, како за наручиоца, тако и за понуђаче, а у складу са основним начелима и осталим одредбама ЗЈН и прописа који се односе на предмет набавке.

Молимо наручиоца да сходно члану 20. ЗЈН потврди пријем овог Захтева, на исти начин на који је извршена достава овог поднеска и да одговор на захтев сходно члану 63. ЗЈН у законом предвиђеном року објави на Порталу јавних набавки.

одговор на постављено питање: Не, у члану 61. став 5. ЗЈН, наведено је да наручилац може захтевати финансијска средства обезбеђења којим понуђачи обезбеђују испуњење својих обавеза у поступку јавне набавке. Поменути условом наручилац је хтео да добије наједнаквије понуде. Сама процедура издавања банкарских гаранција за поменути износ траје од 1 до 5 дана па и мање јер износ поменуте гаранције од 5% према процењеној вредности јавне набавке је максимално 102.177,05 динара, а не 15 дана како напомињете. Максималан рок за предају понуда у складу са ЗЈН је за отворени поступак и износи 35 дана за набавке чија је процењена вредност виша од износа из члана 57. ЗЈН. у конкретном случају пошто су услуге 500.000.000,00 динара, односно 30 дана за износе који нису већи од члана 57 ЗЈН, па је нелогична тврдња понуђача да издавање банкарских гаранција толико дуго траје. Пошто је наручиоцу преко потребан план захтев биће прихваћен и обухваћен I Изменом конкурсне документације број 404-118/5 од 23.02.2019. године.

Потписи представника комисије:

1. Иван Стојановић, члан Комисије

2. Саша Матијевић, члан Комисије

3. Ивана Живић, члан Комисије
