

На основу члана 32. тачка 13. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07 и 83/14-др.закон), члана 87. став 1.,2.,8. и 9. Закона о заштити животне средине ("Службени гласник РС", бр.135/04, 36/09 и 36/09-др. Закон, 72/09-др. Закон, 43/11-одлука УС, 14/16 и 76/18), члана 7. Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, бр.62/06, 47/11, 93/12, 99/13, 125/14, 95/15, 83/16, 91/16, 104/16 и 96/17), члана 1. и 2. Уредбе о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину ("Службени гласник РС" бр. 109/09 и 8/10), члана 2. и 3. Уредбе о критеријумима за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и највишег износа накнаде ("Службени гласник РС" бр. 111/09) и члана 39. Статута града Зајечара ("Службени лист града Зајечара", бр.1/08, 20/09, 21/11, 56/13, 22/14, 8/16, 36/17 и 19/18), Скупштина града Зајечара је, по претходно прибављеном мишљењу Министарства заштите животне средине Републике Србије, бројод..... године, на седници одржаној године, донела

ОДЛУКУ

О НАКНАДИ ЗА ЗАШТИТУ И УНАПРЕЂИВАЊЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ГРАДА ЗАЈЕЧАРА

Члан 1.

Овом Одлуком прописује се накнада за заштиту и унапређивање животне средине (у даљем тексту: Одлука) на територији Града Зајечара и утврђују обвезници, висина, рокови, начин плаћања и коришћења средстава од накнаде, а ради стварања материјалних предуслова за остваривање права и дужности Града Зајечара у области заштите и унапређивања животне средине.

Члан 2.

Накнадом за заштиту и унапређивање животне средине у смислу одредаба ове Одлуке (у даљем тексту: Накнада) подразумева се новчани износ, који обвезници плаћају на име унапређивања и заштите животне средине.

Средства обезбеђена од накнаде у складу са овом Одлуком приход су буџета Града Зајечара, и уплаћују се на рачун прописан за уплату Накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и користиће се за финансирање програма и пројеката у области заштите и унапређивања животне средине.

Члан 3.

Обвезници плаћања Накнаде су:

1. Правна лица и предузетници који обављају одређене активности које утичу на животну средину, сходно Уредби о обављању активности које утичу на животну средину ("Службени гласник РС" бр. 109/09 и 8/10) и то:

I Пројекти за које је обавезна процена утицаја на животну средину

1. Постројења

1) за печење или синтеровање металне руде (укључујући сулфидну руду)

2) за производњу сировог гвожђа или челика (примарно или секундарно топљење) укључујући континуално ливење, са капацитетом који прелази 2,5 t/h

3) за прераду у црној металургији

- топле ваљаонице са капацитетом изнад 20 t/h сировог челика

- ковачнице са аутоматским чекићима чија енергија прелази 50 кЈ по једном чекићу, код којих употребљена топлотна снага прелази 20 MW

- постројења за наношење металних заштитних слојева на металне површине помоћу топљених купки, са улазом који прелази 2 t/h сировог материјала

4) ливница црне металургије са производним капацитетом преко 20 t на дан

5) постројења

- за производњу обојених сирових метала из руде, концентрата или секундарних сировина путем металуршких и/или хемијских процеса и/или електролитичких процеса

- за топљење укључујући и израду легура од обојених метала, као и израду корисних нуспроизвода (рафинација, ливење, итд.), са капацитетом топљења од преко 4 t дневно за олово и кадмијум или 20 t дневно за све остале метале

6) за површинску обраду метала и пластичних материјала коришћењем електролитичких или хемијских процеса, где запремина када за третман прелази 30 m³

2. Постројења за

1) екстракцију, производњу, прераду и обраду азбеста и производа који садрже азбест

2) производњу цементног клинкера, цемента и креча у ротационим или другим пећима капацитета преко 500 t дневно за производњу цементног клинкера или креча капацитета преко 50 t дневно у ротационим пећима

3. Комбинована хемијска постројења, тј. постројења за индустријску производњу супстанци код којих се примењују поступци хемијске промене и у којима се поједини погони налазе један поред другог и функционално су повезани, а намењени су за производњу

- основних (базних) органских хемикалија

- основних (базних) неорганских хемикалија

- вештачких ђубрива на бази фосфора, азота или калијума (проста или сложена ђубрива)

- основних (базних) производа за заштиту биља, као и биоцида

- основних (базних) фармацеутских производа уз примену хемијских или биолошких поступака

- и/или прераду и/или обраду експлозива

4. Експлоатација подземних вода или обогаћивање подземних вода код којих је годишња запремина експлоатисане или обогаћене воде једнака количини од 10 милиона m³ или више

5. Објекти за интензиван узгој живине или свиња са капацитетом преко

- 85.000 места за производњу бројлера
- 40.000 места за живину у узгоју и експлоатацији
- 2.000 места за производњу свиња (преко 30 kg тежине)
- 750 места за крмаче

6. Индустијска постројења за производњу

- целулозе из дрвне масе, сламе или сличних влакнастих материјала
- папира и картона са производним капацитетом који прелази 20 t/дан

7. Индустија минерала

- 1) постројења за израду стакла, укључујући стаклена влакна, са капацитетом топљења који прелази 20 t дневно
- 2) постројења за топљење минералних материја, укључујући производњу минералних влакана, са капацитетом топљења који прелази 20 t дневно
- 3) постројења за производњу керамичких производа печењем, а нарочито црепа, цигле, ватросталне опеке, плочица, керамичког посуђа или порцелана, са производним капацитетом који прелази 75 t дневно, и/или са капацитетом пећи који прелази 4 m³, са густином пуњења по пећи која прелази 300 kg/m³

8. Постојења за прераду хране

- 1) кланице са производним капацитетом већим од 50 t меса на дан
- 2) обрада и прерада одређена за производњу прехранбених производа из:
 - сировина животињског порекла (изузев млека) са производним капацитетом финалних производа већим од 75 t на дан
 - биљних сировина са производним капацитетом финалних производа већим од 300 t на дан (просечна тромесечна вредност)
- 3) обрада и прерада млека, код којих је количина примљеног млека већа од 200 t на дан (просечна годишња вредност)

9. Остале активности

- 1) индустријски погони за производњу:
 - пулпе из дрвета или других влакнастих материја
 - папира и картона, са производним капацитетом који прелази 20 t на дан
- 2) постројења за предтретман (операције као што су прање, бељење итд.) или бојење предива или текстила, чији производни капацитет прелази 10 t на дан
- 3) постројења за штављење коже, производног капацитета изнад 12 t финалних производа на дан
- 4) постројења за површинску обраду материјала, предмета или производа коришћењем органских растварача, посебно за одећу, штампање, превлачење, одмашћивање, водоотпорност, бојење, чишћење или импрегнацију, са капацитетом изнад 150 kg/h или више од 200 t годишње.

II. Пројекти за које се може захтевати процена утицаја на животну средину

1. Пољопривреда, аквакултура и шумарство

- 1) системи за наводњавање и одводњавање - мелиоративни системи
 - подручје на коме се простиру је веће од 20 ha
- 2) објекти за интензиван узгој и држање живине
 - капацитета од 30.000 до 85.000 места за бројлере
 - капацитета од 10.000 до 40.000 места за живину (укључујући и ловну перад)
- 3) објекти за интензиван узгој говеда
 - капацитета 200 места за говеда и више
- 4) објекти за интензиван узгој
 - свиња капацитета од 1.000 до 2.000 места за свиње
 - крмача капацитета од 450 до 750 места за крмаче
- 5) објекти за интензиван узгој животиња са племенитим крзном
 - капацитета преко 1.000 места за животиње са племенитим крзном
- 6) интензиван узгој риба у базенима и рибњацима
 - за салмониде годишње производње 10 t и више
 - за циприниде површине 5 ha и веће.
- 7) крчење шума ради прелажења на други тип коришћења земљишта
 - подручје на коме се простира је веће од 10 ha

2. Производња и прерада метала

- 1) постројења за производњу сировог гвожђа или челика (примарно или секундарно топљење) укључујући континуални поступак ливења
 - сви пројекти који нису наведени под I.
- 2) постројења за прераду у црној металургији
 - сви пројекти који нису наведени под I.
 - вруће ваљаонице
 - ковачнице са једним или више чекића или маљева
 - за наношење површинских заштитних металних слојева у растопљеном стању
- 3) ливнице црне металургије
 - сви пројекти који нису наведени под I.
- 4) постројења за топљење укључујући и израду легура од обојених метала, као и израду корисних нуспроизвода (рафинација, ливење, итд.)
 - сви пројекти који нису наведени под I.
- 5) постројења за површинску обраду метала и пластичних материјала

коришћењем електролитичких или хемијских поступака

- сви пројекти који нису наведени под I.

6) постројења за производњу или склапање моторних возила и производњу мотора за моторна возила (аутомобили, аутобуси, теретна возила, пољопривредна, грађевинска и рударска механизација као и друга возила на моторни погон)

- сви пројекти

7) постројења за производњу батерија и акумулатора

- сви пројекти

8) бродоградилница (производња и/или поправка бродских трупова или мотора или делова брода)

- дужине брода 20 m или више

9) производња и поправка ваздухоплова

- сви пројекти са изузетком радова на редовном одржавању ваздухоплова

10) производња шинских возила

- сви пројекти

11) постројења за експлозивно деформисање метала

- сви пројекти

12) постројења за припрему, обогаћивање, печење и синтеровање металних руда, као и искоришћавање јаловине

- сви пројекти

3. Индустијска прерада минерала

1) постројења за суву дестилацију угља (плинаре, тињајуће пећи и др.)

- сви пројекти

2) постројења за производњу цементног клинкера, цемента и креча у ротационим или другим пећима

- сви пројекти који нису наведени под I.

3) постројења за производњу стакла и стаклених влакана, укључујући производњу стакла које се добија прерадом старог стакла

- капацитета до 20 t на дан

4) постројења за топљење минералних материја, укључујући и производњу минералних влакана

- капацитета до 20 t на дан

5) постројења за производњу керамичких производа печењем (плочице, санитарна галантерија, кућни прибор од керамике и порцелана и слично) као и производња грађевинског материјала печењем (цреп, цигла и слично)

- капацитета од 40 t до 75 t на дан.

6) постројења за производњу асфалтних мешавина укључујући мобилна постројења

- капацитета преко 50 t на сат

4. Хемијска индустрија

1) обрада полупроизвода и производња хемикалија

- сви пројекти који нису наведени под I.

2) самостална постројења за производњу, прераду, формирање и паковање базних органских и неорганских хемикалија, вештачких ђубрива на бази фосфора, азота и калијума (проста и сложена хемијска ђубрива) производа за заштиту биља, као и биоцида, фармацеутских и козметичких производа, пластичних маса, експлозива, боја и лакова, детерџената и средстава за одржавање хигијене и чишћење и др.

- сви пројекти који нису наведени под I.

3) постројења за производњу минералних уља и мазива (дестилацијом, рафинацијом или на други начин)

- сви пројекти

5. Прехрамбена индустрија

1) постројења за производњу, третман, прераду или обраду производа из

- сировина животињског порекла (осим млека) капацитета од 10 t до 75 t на дан

- сировина биљног порекла капацитета од 30 t до 300 t на дан

2) постројења за прераду, паковање и конзервирање меса, поврћа и воћа

- капацитета преко 10 t на дан

3) постројења за производњу хране за животиње осим мешаона сточне хране за сопствене потребе

- капацитета преко 5 t на дан

4) постројења за обраду, третман и прераду млека

- капацитета од 5.000 литара до 200.000 литара на дан

5) постројења за захватање и прераду подземних вода, пуњење и паковање

- сви пројекти

6) постројења за производњу пива

- капацитета преко 3.000.000 литара годишње

7) постројења за производњу слада и квасца

- капацитета преко 200 t годишње

8) постројења за производњу слаткиша или сирупа

- капацитета преко 5.000 t годишње

9) постројења за производњу

- алкохолних пића капацитета преко 10.000 литара дневно
- безалкохолних пића капацитета преко 20.000 литара дневно
- сирћета капацитета преко 10.000 литара дневно

10) постројења за клање животиња

- капацитета од 3 t до 50 t на дан

11) постројења за прераду рибе

- капацитета преко 1 t дневно

12) постројења за производњу рибљег брашна или рибљег уља

- сви пројекти

13) постројења за производњу и прераду скроба

- капацитета преко 100 t дневно

14) постројења за производњу или рафинирање шећера коришћењем шећерне репе или сировог шећера

- сви пројекти

15) млинови и сушаре

- капацитета преко 200 t дневно

16) хладњаче (без погона за прераду сировине)

- капацитета преко 10 t расхладног флуида у систему

17) производња меласе

- сви пројекти

6. Индустрија текстила, коже, дрвета и папира

1) постројења за производњу папира и картона

- сви пројекти који нису наведени под I.

2) постројења за производњу производа од целулозе (иверица, лесонит, медијапан и шперплоча)

- сви пројекти

3) постројења за прераду, обраду и оплемењивање дрвета

- сви пројекти

4) постројења за предtretман влакана, тканина и папира (прање, бељење, мерцеризација, штампање, хемијски третман) или бојење влакана или тканина

- капацитета до 10 t на дан

5) постројења за штављење и обраду коже

- капацитета до 12 t на дан

7. Гумарска индустрија

1) постројења за производњу и прераду гуме и каучука

- сви пројекти

2) постројења за вулканизирање природног или синтетичког каучука уз коришћење сумпора или сумпорних једињења

- сви пројекти.

2. Имаоци права својине, односно закупци стамбених и пословних зграда, станова и пословних просторија за становање, односно обављање пословне делатности, као и за коришћење земљишта за обављање редовне делатности привредних субјеката (у даљем тексту: непокретности).

Члан 4.

1. Висина накнаде из члана 3. тачка 1. износи 0,4% оствареног бруто прихода на годишњем нивоу.

Приход из става 1. овог члана је износ који правно лице, односно предузетник оствари од продаје сировине, полупроизвода и производа у земљи и иностранству.

Уколико правно лице, односно предузетник обавља активности на територији више јединица локалне самоуправе, накнада се утврђује сразмерно оствареном приходу на територији јединице локалне самоуправе на којој се активности обављају.

2. Висина месечне накнаде за обвезнике из члана 3. тачка 2. износи:

- 1 динар/m² за стамбене зграде и станове, намењене и подобне за становање,

- 3 динара/m² за пословне зграде и пословне просторије за обављање пословне делатности привредних субјеката,

- 0,50 динара/m² за коришћење земљишта за обављање редовне делатности привредних субјеката.

Земљиште из тачке 2. алинеја 3 је земљиште на којем није изграђен објекат или на којем постоји привремена грађевина, као и земљиште на којем се не налази непокретност из тачке 2. алинеја 2.

Земљиште из тачке 2. алинеја 3 не обухвата пољопривредно земљиште, шуме и шумско земљиште.

3. Ако је једно лице обвезник плаћања накнаде по више основа, највиши износ накнаде коју тај обвезник плаћа не може бити већи од 0,4% оствареног прихода на годишњем нивоу.

Члан 5.

Утврђивање и обрачун накнаде из члана 4. тачка 1. врши се на годишњем нивоу а плаћа се у једнаким тромесечним ратама у року од 45 дана од почетка тромесечја.

Одељење за локалну пореску администрацију доноси аконтационо решење за сваку календарску годину, а коначним решењем се утврђује укупна годишња обавеза.

Обвезник накнаде је дужан да поднесе пријаву за утврђивање обавезе по основу накнаде Градској управи - Одељењу за локалну пореску администрацију најкасније до 30. јуна у години за коју се врши утврђивање накнаде, односно у року од 15 дана од дана почетка обављања активности чије обављање утиче на животну средину.

Ако обвезник накнаде не поднесе пријаву, накнада ће се утврдити на основу података којима располаже надлежни орган или путем покретања прекршајног поступка, у складу са законом и прописима донетим на основу закона.

Образац пријаве за накнаду дат је у прилогу ове Одлуке.

Члан 6.

Обвезник накнаде дужан је да сваку насталу промену пријави надлежном органу најкасније у року од 15 дана од дана настанка промене.

Члан 7.

Утврђивање и обрачун накнаде из члана 4. тачка 2. врши се на годишњем нивоу а плаћа се месечно и то до 15. у месецу, за претходни месец.

Одељење за локалну пореску администрацију на основу података из пријаве за порез на имовину доноси решење за сваку календарску годину, којим се утврђује укупна годишња обавеза.

Члан 8.

Накнада се уплаћује на одговарајући уплатни рачун са назнаком - посебна накнада за заштиту и унапређивање животне средине, према решењу надлежног органа.

Члан 9.

За органе, организације и установе чији је оснивач Град Зајечар, предузећа у стечају, предузећа у реструктурирању и хуманитарне организације, олакшице у погледу плаћања накнаде биће одређене посебним актом Градског већа града Зајечара.

Члан 10.

Накнада из члана 4. ове Одлуке је наменско примање буџетског фонда.

Средства остварена од накнаде користе се преко буџетског фонда, наменски за заштиту и унапређење животне средине према усвојеном програму коришћења средстава буџетског фонда, односно локалним акционим и санационим плановима, у складу са стратешким документима на основу закона.

Програм из става 1. овог члана, обухвата:

- подстицајне, превентивне и санационе програме и пројекте,
- програме и пројекте праћења стања животне средине (мониторинг),
- програме заштите и развоја заштићених природних добара,
- научноистраживачке програме и пројекте,
- образовне активности и јачање свести о потреби заштите животне средине,
- информисање и објављивање података о стању и квалитету животне средине,
- као и трошкове реализације Програма.

Члан 11.

Програм из члана 9. ове Одлуке за сваку календарску годину доноси Скупштина града Зајечара уз претходну сагласност Министарства заштите животне средине

Републике Србије на предлог Програма.

За реализацију Програма и пројеката из члана 9. ове Одлуке Градоначелник града Зајечара или лице које он овласти, закључује Уговор са корисником средстава који нарочито садржи:

- 1) садржај програма односно пројекта,
- 2) међусобна права и обавезе уговорних страна,
- 3) рокове за извршење уговорних обавеза,
- 4) износ средстава и начин плаћања,
- 5) надзор над извршењем уговорних обавеза.

Члан 12.

Подстицајне, превентивне и санационе програме и пројекте, праћење стања животне средине (мониторинг) и програме заштите и развоја заштићених природних добра реализоваће предузећа основана за обављање делатности којима се обезбеђује функција заштите и унапређивања животне средине (јавна комунална предузећа), предузећа којима је поверено обављање ових делатности, овлашћене научне и стручне организације, установе и институције, удружење грађана којима се доделе уговори, у складу са законом.

Реализацију програма и пројеката као и надзор над извршењем уговорних обавеза и реализацијом појединачних програма и пројеката спроводи Градска управа - орган надлежан за послове заштите животне средине.

Члан 13.

У погледу плаћања накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, за обрачун камате за доцњу у плаћању, принудну наплату и остало што није посебно прописано овом Одлуком, сходно се примењују одредбе Закона којим се уређује порески поступак.

Члан 14.

Градски инспектор за заштиту животне средине и Одељење Градске управе надлежно за заштиту животне средине дужни су да редовно достављају Одељењу локалне пореске администрације податке од значаја за утврђивање накнаде по овој Одлуци, у складу са својим надлежностима.

Члан 15.

О спровођењу ове Одлуке стараће се орган Градске управе надлежан за послове заштите животне средине, надлежна инспекцијска служба и Одељење Градске управе надлежно за послове локалне пореске администрације.

Члан 16.

Новчаном казном у износу од 20.000,00 динара казниће се за прекршај предузетник, ако не поступа у складу са одредбама члана 5. Одлуке, и не поднесе пријаву за утврђивање обавезе по основу накнаде Градској управи - Одељењу локалне пореске администрације, најкасније до 15. марта у години за коју се врши утврђивање накнаде, односно у року од 15 дана од дана почетка обављања делатности које утичу на животну средину.

Новчаном казном у износу од 100.000,00 динара казниће се за прекршај правно лице, ако не поступа у складу са одредбама члана 5. Одлуке и у прописаном року не пријави постојање основа за плаћање накнаде.

За прекршај из става 2. овог члана, казниће се одговорно лице у правном лицу, новчаном казном у износу од 10.000,00 динара.

Члан 17.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Зајечара".

I бр.

У Зајечару, _____ године

СКУПШТИНА ГРАДА ЗАЈЕЧАРА

ПРЕДСЕДНИК

Стефан Занков

ПРИЛОГ: Образац ПНЖС

Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ЗАЈЕЧАРА
Одељење за локалну пореску администрацију
З а ј е ч а р

**ПРИЈАВА
ЗА НАКНАДУ ЗА ЗАШТИТУ И УНАПРЕЂИВАЊЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

I ПОДАЦИ О ОБВЕЗНИКУ

1. Назив (правног лица, предузетника)

2. ПИБ _____ Матични број (предузећа, радње)

3. Адреса (седиште): Место _____ ул.
_____ бр. _____

Спрат _____ стан/лок. _____ тел. _____ е-маил

4. Подаци о одговорном лицу / власнику радње:

4.1. Име и презиме _____ ЈМБГ

4.2. Адреса:

Место _____ ул.
_____ бр. _____

Спрат _____ стан _____ тел. _____ Е-маил

5. Особа за контакт _____ тел.

Активности чије обављање утиче на животну средину	капацитет	Остварени приход у претходној години

Под кривичном и материјалном одговорношћу изјављујем да су подаци унети у пријаву потпуни и тачни.

Дана _____ М.П.

ПОДНОСИЛАЦ ПРИЈАВЕ

* Пријава се подноси надлежном Одељењу за локалну пореску администрацију Градске управе града Зајечара

Образложење

Одредбама члана 87. став 1., 2. 8. и 9. Закона о заштити животне средине ("Службени гласник РС", бр.135/04, 36/09 и 36/09-др. Закон, 72/09-др. Закон, 43/11-одлука УС, 14/16 и 76/18), прописано је да јединица локалне самоуправе може својим актом, из оквира својих права и дужности, прописати накнаду за заштиту и унапређивање животне средине.

Накнаду из претходног става својим актом прописује скупштина јединице локалне самоуправе, по претходно прибављеном мишљењу на предлог акта од стране Министарства надлежног за послове животне средине.

У складу са тим, Скупштина града Зајечара је донела Одлуку о накнади за заштиту и унапређивање животне средине града Зајечара („Службени лист града Зајечара“, бр.9/10,12/10,16/10, 9/11-др.одлука, 15/14-др.одлука, 47/15 и 7/17 -др.одлука).

Уставни суд Републике Србије је, на седници одржаној 22. новембра 2018. године, донео Одлуку број IУо-47/2016 од 21.12.2018. године, којом је утврдио да Одлука о накнади за заштиту и унапређивање животне средине града Зајечара („Службени лист града Зајечара“, бр. 9/10,12/10,16/10 и 47/15) није у сагласности са законом, наводећи као разлог да предлагач ове Одлуке није одржао јавну расправу пре доношења Одлуке, како је прописано одредбом члана 7. став 2. Закона о финансирању локалне самоуправе.

Имајући у виду наведено, као и чињеницу да је неопходно обезбедити финансијска средства за финансирање и суфинансирање преузетих обавеза из области заштите животне средине из претходног периода, приступа се изради Предлога Одлуке о накнади за заштиту и унапређивање животне средине града Зајечара.

У складу одредбама члана члана 87. став 1., 2. 8. и 9. Закона о заштити животне средине Градско веће града Зајечара је утврдило Предлог Одлуке о накнади за заштиту и унапређивање животне средине града Зајечара, који, по одржаној јавној расправи и претходно прибављеном мишљењу Министарства заштите животне средине Републике Србије, доставља Скупштини Града на усвајање, као у Предлогу.

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА ЗАЈЕЧАРА

**ПРЕДСЕДНИК**
Бошко Ничић