



Република Србија
Град Зајечар
Градска управа града Зајечара
IV/05 бр. 383- 3/2026
Дана 20.01.2026. године
З а ј е ч а р

Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине Одељења за комуналну милицију и инспекцијске послове Градске управе града Зајечара за 2025. годину

Сходно одредбама члана 44. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник Републике Србије, број 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) а на основу члана 47. став 1. тачка 3. Закона о државној управи ("Службени гласник Републике Србије" број 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 – др. закон) и инструкције Министарства заштите животне средине, Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, Одељење за поверене послове, сачињен је Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине Одељења за комуналну милицију и инспекцијске послове Градске управе града Зајечара за 2025. годину.

Послове надзора из надлежности инспекције за заштиту животне средине обављао је један инспектор.

Он је вршио инспекцијски надзор над применом прописа поверених Законом и подзаконским акатима из области заштите животне средине и то:

Посебни Закони:

- Закон о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон, 95/2018 - др. закон и 94/2024 - др. закон);
- Закон о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 94/2024);
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл. Гласник РС", број 135/2004, 25/2015 и 109/2021)
- Закона о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 96/2021);
- Закон о управљању отпадом ("Сл.гласник РС" број 109/2025);
- Закона о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 51/2025);
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009),
- Закон о енергетици ("Сл. гласник РС", бр. 145/2014, 95/2018 - др. закон, 40/2021, 35/2023-др.закон, 62/2023, 94/2024 и 109/2025 – др. закони);

Подзаконски акти донети по основу ових посебних Закона:

-Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства

А у складу са Основним Законима :

- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018-аут. тумачење и 2/2023-одлука УС)

- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.36/15, 44/2018 - др. закон и 95/2018)

- Закон о државној управи ("Службени гласник Републике Србије" број 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 – др. закон)

- Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 - др.закон и 112/2022 - одлука УС)

- Закон о привредним преступима ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл.гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон)

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) је прописано да инспекција ради добијања сагласности, доставља Координационој комисији годишњи извештај о раду најкасније до 01. марта текуће године за претходну годину .

Инспекцијски надзори у 2025. години вршени су у складу са Планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2025.годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници града Зајечара.

Годишњи извештај о раду инспекције обавезно садржи информације и податке са објашњењима о:

1) броју спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције);

Радам и надзором инспектор је у 2025. години спречавао штетне последице по заштићења добара и интересе управе и грађана.Остварени су циљеви инспекцијског надзора кроз превентивно деловање, спречен је настанак незаконитости и штете. Прописи по којима поступа инспектор, план инспекцијског надзора и контролне листе су објављени на сајту града. Јавност је редовно обавештавана о стању заштите животне средине и ризицима који постоје. Пружана је стручна и саветодавна подршка привредним субјектима и физичким лицима.

Деловање инспекције којим су спречени настанак незаконитости или штетних последица по животну средину се огледало кроз :

- превентивне инспекцијске надзоре (11) - сходно члану 75. Закона о заштити животне средине, инспектор је у 2025. години у току вршења ванредних инспекцијских надзора тражио од надзираних субјеката достављање података прописаних Правилником о методологији за израду националног и локалног регистра, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података за Локални регистар извора загађивања Канцеларији за заштиту животне средине Одељења за урбанизам,грађевинске и комунално стамбене послове Градске управе града Зајечара ,

- службене саветодавне посете (10): 5 по одредбама Закона о заштити ваздуха и 5 по одредбама Закона о управљању отпадом

- Од сачињених 83 записника о инспекцијском надзору изречено је на 19 записника мере са укупно њих 44. Од сачињених 83 записника о инспекцијском надзору 22 записника је сачињено по Закону о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 - др. закон , 95/2018 - др. закон и 94/2024 - др. закон),1 записник је сачињено по Закону о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 94/2024), 8 записника је сачињено по Закону о управљању отпадом ("Сл.гласник РС" број 109/2025), 37 записника је сачињено по Закону о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 51/2025), 10 записника је сачињено по Закону о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 96/2021) и 5 записника је сачињено по Закону о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009).

- Од укупно 27 донетих решења, у 4 решења је изречена мера забране обављања активности док се не изврше одредбе прописане законом, а једно решење је донето за прекид поступка док се не реши претходно питање (док се не исходује употребна дозвола за објекат – котларницу којој је потребна дозвола за рад по Закону о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 51/2025)).

2) обавештавању јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима:

- Јавност је обавештавана преко средстава информисања, интернета и лично о прописима који су од значаја за живот грађана, о активностима и предузимању мера инспекције и на тај начин се деловало превентивно. Давани су савети и одговори на питања, информисани су надзирани као и заинтересовани субјекти. У 2025 години је инспектор за заштиту животне средине објавио на сајту града Зајечара извештај о свом раду за 2024 годину, контролне листе и план рада за 2026. годину за који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење број 004561481 2025 14850 008010 383 015 од 24.11.2025. године и исти је објављен на сајту града.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015 и 44/2018-др.закон 95/2018) инспекција за заштиту животне средине је вршила службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине. Укупан број службених саветодавних посета је 10 са донешеним дописа са препорукама након службене саветодавне посете по којима је поступљено.

3) нивоу усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи;

У складу са Законом о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) инспектор за заштиту животне средине поступајући по налогу начелника Одељења за комуналну милицију и инспекцијске послове обавештавао је надзиране субјекте о престојећем инспекцијском надзору. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, утврђивао је помоћу важећих контролних листи и након попуњавања контролне листе, на основу остварених броја бодова, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком.

4) броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

Инспектор за заштиту животне средине поступајући по плану рада за 2025 годину је :

- сачино 83 записника о чињеничном стању у току редовног, теренског и контролног инспекцијског надзора 22 по закону о заштити животне средине, 1 по закону о процени утицаја на животну средину, 8 по закону о управљању отпадом, 37 по закону о заштити ваздуха, 10 по закону о заштити од буке у животној средини и 5 по закону о заштити нејонизујућих зрачења

- извршио 83 инспекцијских надзора (редовни, ванредни и контролни)

- На основу Закона о процени утицаја на животну средину ("Службени гласнику РС", бр. 94/2024), извршен је 1 инспекцијски надзор над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине у објектима којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја.

- Предмет редовних инспекцијских надзора предузећа, предузеника и привредних друштва током 2025.године (њих 4) било је поступање са складиштењем отпада као и достава документације на увид и то првенствено документације о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) и уговори за преузимање отпада од стране оператера који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 95/2018 - др.закон и 35/2023) као и поступање у складу са условима и мерама из издатих дозвола за управљањем отпадом.

- У области заштите ваздуха поступано је по Закону о заштити ваздуха ("Сл. гласник РС", бр. 51/2025) и подзаконским актима. Извршена су 16 редовна инспекцијска надзора и 1 инспекцијски надзор по пријави грађана, а 2 инспекцијска надзора су извршена по захтеву надлежног органа ЈЛС.

- У области заштите од буке у животној средини у 2025. години инспекција је извршила 3 редовних и по пријавама грађана извршена су 2 ванредна инспекцијска надзора.

- Инспектор за заштиту животне средине је извршио 3 редовна инспекцијска надзора код надзираних субјеката у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС“, бр. 36/09)

- Донешена су 27 решења по областима: заштите ваздуха од загађења 10, заштите животне средине 9 и 8 решења по закону о заштити од буке у животној средини .

- Послато је 8 дописа надзираним субјектима са препорукама за исправку пропуста по којима су они поступали.

5) броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

У току редовног инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине није утврдио нерегистровани надзирани субјект

6) мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

За све области инспекцијског надзора су преузете контролне листе са сајта Министарства заштите животне средине и исте су објављене на сајту града Зајечара. Инспектор за заштиту животне средине према свим надзираним субјектима је поступао на исти начин, у складу са Законима који се примењују.

Инспектор за заштиту животне средине се у свом раду консултовао са канцеларијом за заштиту животне средине Одељења за урбанизам, грађевинске и комунално стамбене послове Градске управе града Зајечара, републичким инспекторима за заштиту животне средине и општинским и градским инспекторима за заштиту животне средине.

Инспектор за заштиту животне средине је учествовао на свим ВЕБ-радионицама, саветовањима и семинарима на које је био позван. У циљу уједначавања праксе инспекцијског надзора инспектор је користио инструкције у поступању инспектора добијане од стране републичког инспектора за поверене послове за град Зајечар, као јединицу локалне самоуправе.

7) остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

Инспектор за заштиту животне средине је поступио по плану рада инспектора за 2025 годину. Извршио је 27 редовна теренска и канцеларијска инспекцијска надзора, планирано је 29. редовна теренска и канцеларијска инспекцијска надзора.

Поступајући по службеној дужности извршена су 20 ванредна инспекцијска надзора, од тога 5 по представкама грађана , 1 за ваздух и 2 по обавештењу надлежног органа јединице локалне самоуправе - канцеларије за заштиту животне

средине да су прекорачене GVE на емитерима привредног субјекта, 2 су поднешене због угрожавања животне средине буком. Преосталих 13 ванредних инспекцијских надзора су извршена по Захтеву Градске управе града Зајечара IV/04 број 501-сл./2024 од 07.03.2024. године којим се тражи да се изврши инспекцијски надзор надзираних субјеката у циљу обезбеђивања обавезног и благовременог достављања потребних података од стране обвезника достављања података за Локални регистар извора загађивања. Извршено је 10 службених саветодавних посета и послати дописи са препорукама. Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свог делокруга рада примао и усмене пријаве, представке и приговоре грађана. Сви приговори су пажљиво разматрани и о основаности навода као и о предузетим радњама странке су благовремено обавештаване. Степен извршења је 93,10% за редовни надзор. Планирано је да се уради ванредних инспекцијских надзора у обиму од 10 % од укупног броја редовних предмета, а урађено је њих 20. Планом рада за 2025 годину је планирано да се изврши 12 саветодавних посета и извршено их је планираних 10 (5 саветодавних посета су везане за заштиту ваздуха а 5 саветодавних посета су урађене по закону о управљању отпадом).

Однос извршених редовних и ванредних надзора је 57,45 %

8) нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

Координација са другим инспекцијама и службама је на потребном нивоу, сарађивало се са комуналном инспекцијом, грађевинском инспекцијом, комуналном милицијом и републичком инспекцијом за заштиту животне средине

9) материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;

На пословима инспекције за заштиту животне средине ради један инспектор и користи једно моторно возило заједно са комуналном и грађевинском инспекцијом. У канцеларији инспектор за заштиту животне средине за рад има компјутер, штампач а у оквиру Одељења за инспекцијске послове и комуналну милицију је постављен фотокопирни апарат. Инспектор има и службени фотоапарат.

Инспектор обавља само инспекцијски надзор из области заштите животне средине План коришћења годишњих одмора је реализован на начин како је предвиђен решењима за годишњи одмор. Инспектор је у 2025. години користио 20. дана годишњег одмора за 2024. годину и 19. дана годишњег одмора за 2025. годину

10) придржавању рокова прописаних за поступање инспекције;

Инспекција се придржава рокова у поступању и то у смислу рокова за обавештавање подносилаца пријава, као и у погледу поштовања рокова за издавања записника, решења и других управних аката. Предлог плана рада за 2026 годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљене Министарству заштите животне средине и пошто је добијено позитивно мишљење број 004561481 2025 14850 008 010 383 015 од 24.11.2025. године на исти, он је објављен на сајту града Зајечара.

11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);

У 2025 години није било жалби на решења инспектора за заштиту животне средине, те није било ни другостепених поступака.

12) поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле;

Није било притужби на рад инспекције у 2025. години које је требало разматрати по посебној процедури

13) обукама и другим облицима стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно

службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања;

У 2025. години инспектор за заштиту животне средине је учествовао на следећим обукама и стручним усавршавањима :

1) Извештавање о спроведеним мерама прилагођавања на измењене климатске услове – вебинер одржан 03.03.2025. године

2) Оцена и управљање буком у животној средини-законодавни оквир -састанак одржан у Нишу 28.05.2025. године

14) иницијативама за измене и допуне закона и других прописа;

Инспектор за заштиту животне средине је давао смернице приликом израде Одлука које доноси скупштина града

15) мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;

У градској управи инспекција је повезана на информациони систем и сви подаци се редовно ажурирају на сајту града Зајечара

16) стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

Ову тачку не попуњавају инспектори ЈСЛ и аутономне покрајине ;

17) исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

- У 2025 години инспектор за заштиту животне средине није подносио захтеве за покретање прекршајног поступка .

Списак постављених радних циљева инспектора према редоследу значаја и збирни приказ њиховог извршавања

	Контрола спровођења мера и прописа из области заштите животне средине, као поверени послови Министарства заштите животне средине, код надзираних привредних субјеката, правних лица и предузетника, одређени следећим законима: -Законом о заштити животне средине; -Законом о процени утицаја на животну средину; -Законом о управљању отпадом; -Законом о заштити ваздуха; -Законом о заштити од буке у животној средини; 1. -Законом о заштити од нејонизујућих зрачења; -Законом о енергетици; -Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања; у складу са одредбама из Закона о инспекцијском надзором УКУПАН БРОЈ ПЛАНИРАНИХ (РЕДОВНИХ) ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА утврђен је Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2025.годину и износи 29 планираних инспекцијских надзора током године, уз сачињавање свих правних аката (записника, решења, службених белешки и др као и предузимање законом прописаних мера).
2.	- Поступање по представкама грађана на основу оцене о постојању разлога за покретање инспекцијског надзора по службеној дужности у складу са Законом о инспекцијском надзору, годишњим и оперативним планом инспекцијског надзора предузимање мере из надлежности поверених Законима и благовремено обавештавање подносиоца представке о свим битним стварима током поступка. - Поступање по захтевима привредних субјеката за утврђивање испуњености услова за обављање делатности и потврђивање законитости пословања.

	УКУПАН БРОЈ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА је утврђен Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2025.годину у износу од 10% од укупно планираних инспекцијских надзора.
3.	Превентивно инспекцијско деловање усмерено ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката све у циљу спречавања настанка штетних последица, организовани кроз пружање информативне, едукативне и стручно саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места које се организује ван просторија инспекције. Планиран број службених саветодавних посета је утврђен Годишњим планом рада инспекције за заштиту животне средине за 2025.годину и износи 12.
4.	Учешће на стручним усавршавањима, радионицама, семинарима, курсевима обукама и слично из области заштите животне средине у организацији свих релевантних фактора заштите животне средине (Министарства, невладин сектор, Институте, Факултети и др) у циљу едукације и јачања компетенција инспектора.
5.	Сарадња са републичким инспекторима заштите животне средине, инспекторима за заштиту животне средине других локалних самоуправа, комуналном полицијом и другим органима и организацијама
6.	ЗБИРНИ ПРИКАЗ ИЗВРШАВАЊА РАДНИХ ЦИЉЕВА: 1. Укупан број реализованих инспекцијских надзора инспекције за заштиту животне средине : 27 По областима надзора: -Студија о процени утицаја: 1 -Отпад: 4 -Ваздух: 16 -Бука: 3 -Нејонизујуће зрачење: 3 2. Од планираних 3 ванредних инспекцијских надзора, извршено је 20, по захтеву 15, по представкама 5. 3. Превентивно деловање: 11 4. Обуке и други видови стручног усавршавања инспектора : 2 5. Заједнички инспекцијски надзор са републичком инспекцијом за заштиту животне средине-Одељење за поверене послове: 0

Подаци о броју и начину решавања предмета приказани су у табели која је саставни део овог Извештаја.

НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА
Владан Бојовић




ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Смиља Јовић



Табеларни приказ рада инспекције за заштиту животне средине у току 2025. године

ИЗВЕШТАЈ ЗА 2025.ГОДИНУ, сагласно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ бр. 36/15)		НАЗИВ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗЖС ЈЛС: ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ЗАЈЕЧАРА								
		ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА								
		ЗЖС	СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА	IPPC	ОТПАД	ВАЗДУХ	БУКА	НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА	ПРИРОДА	Σ
		ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД РЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА								
Број инспекцијских надзора планираних Годишњим планом			2		4	17	3	3		29
Број извршених редовних инспекцијских надзора			1		4	16	3	3		27
инспекцијских надзора Број ванредних	по представци, или ако је процењен висок или критичан ризик					3	2			5
	по захтеву надзираног субјекта	13			2					15
Број контролних инспекцијских		9			2	18	5	2		36

надзора									
Укупан број записника о извршеним ИН		22	1		8	37	10	5	83
Број записника са изреченим мерама					3	13		3	19
Укупан број службених белешки		16			9	11	1		37
Укупан број донетих решења		9				10	8		27
Укупан број изречених забрана						4			4
превентивни надзори	Превентивни инспекцијски надзори	11							11
	Службене саветодавне посете				5	5			10
пријава	Прекршајне пријаве								
	Пријаве за привредни преступ								
	Кривичне пријаве								
Број инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима									