



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЗАЈЕЧАР
ГРАДСКА УПРАВА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА КОМУНАЛНУ МИЛИЦИЈУ
И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2026. ГОДИНУ

Зајечар, новембар 2025.године



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЗАЈЕЧАР
ГРАДСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2026. ГОДИНУ

- КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА -
Одељења за комуналну милицију и инспекцијске послове

Зајечар, новембар 2025. године

САДРЖАЈ:

1. Подаци о ресурсима комуналне инспекције
2. Прописи по којима поступа комунална инспекција
3. Спровођење инспекцијског надзора и активности
4. Обим планираног редовног инспекцијског надзора
5. Обим планираног ванредног инспекцијског надзора
6. Процена ризика
7. Завршне напомене

ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2026.ГОДИНУ

1. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Комунална инспекција Градске управе Града Зајечара налази се у саставу Одељења за комуналну милицију и инспекцијске послове, где послове из домена ових надлежности врше два комунална инспектора са високом стручном спремом.

2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

ЗАКОНИ:

- Закон о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“ бр. 88/2011, 104/2016, 95/2018 и 94/2024)
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018-др. Закон и 95/2018)
- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр. 18/2016 и 95/2018-аутентично тумачење и 2/2023-одлука УС)
- Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“ бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016-одлука УС, 91/2019, 91/2019-др. Закон и 112/2022-одлука УС)
- Закон о трговини („Сл. гласник РС“ бр. 52/2019)
- Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл. гласник РС“ бр. 104/2016 и 9/2020- др. Закон)

ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ГРАДА ЗАЈЕЧАРА:

- Одлука о комуналној инспекцији („Сл. лист града Зајечара“, бр. 15/2014 и 7/2017- др. одлука)
- Одлука о комуналном реду на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 52/2020, 9/2022 и 32/2022)
- Одлука о снабдевању водом за пиће на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 34/2016, 42/2016, 7/2017- др одлука, 12/2019, 50/2020 и 40/2021)
- Одлука о јавној канализацији („Сл. лист града Зајечара“, бр. 32/2022)
- Одлука о јавним паркиралиштима на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 20/2024)
- Одлука о општем кућном реду у стамбеним зградама и стамбено-пословним зградама на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 36/2017 и 30/2019)
- Одлука о распореду радног времена обављања трговинске, угоститељске и занатске делатности на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 15/2014, 23/2014- др. одлука, 38/2014, 12/2015, 26/2015, 27/2015-испр, 47/2015, 7/2017- др. одлука, 20/2018, 22/2019 и 52/2020)
- Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом („Сл. лист града Зајечара“, бр. 32/2022)
- Одлука држању животиња на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 15/2014, 38/2014 и 7/2017- др. одлука)
- Одлука о управљању гробљима и погребним услугама на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 47/2015, 7/2017- др одлука и 40/2021)
- Одлука о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама („Сл. лист града Зајечара“, бр. 25/2014, 38/2014, 2/2015, 7/2017- др. одлука, 32/2019 и 50/2020)
- Одлука о локалним и некатегорисаним путевима („Сл. лист града Зајечара“, бр. 15/2014,

23/2014-др.одлука, 35/2014, 38/2014, 7/2017-др одлука и 10/2020)

- **Одлука о мерама за заштиту од пожара на територији града Зајечара** („Сл. лист града Зајечара“, бр. 15/2014, 38/2014 и 7/2017)

- **Одлука о заштити изворишта водоснабдевања акумулација „Грлиште“** („Сл. лист града Зајечара“, бр. 35/2014, 38/2014 и 7/2017)

- **Одлука о заштити артерских и субартерских чесама на територији града Зајечара** („Сл. лист града Зајечара“, бр. 47/2015, 7/2017-др.одлука, 20/2018, 66/2020 и 40/2021)

- **Одлука о режиму заштите спомен парк шуме „Краљевица“** („Сл. лист града Зајечара“, бр. 3/2008, 15/2014 и 7/2017)

- **Одлука о одређивању локације за одлагање грађевинског отпада и отпада од рушења објеката на територији града Зајечара** („Сл. лист града Зајечара“, бр. 16/2010, 15/2014 и 47/2015)

- **Одлука о начину постављања пчелињака на територији града Зајечара** („Сл. лист града Зајечара“, бр. 16/1993, 10/2000, 3/2010 и 15/2014)

- **Правилник о поступку и начину решавања захтева грађана за накнаду штете настале услед уједа паса луталица** („Сл. лист града Зајечара“ бр. 12/2009).

3.СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И АКТИВНОСТИ

Комунална инспекција обавља **поверене** послове по Закону о трговини, у делу који се односи на инспекцијски надзор над вршењем трговине ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена, као и по Закону о становању и одржавању стамбених зграда, где има подељену надлежност са грађевинском инспекцијом.

У оквиру послова из **изворне** надлежности, комунална инспекција врши инспекцијски надзор над применом прописа којима се уређује пружање комуналних услуга, употреба и одржавање комуналних објеката, уређаја и инсталација, прати стање чистоће и уређења комуналних и других јавних објеката и добара у општој употреби, врши надзор над радом јавних комуналних предузећа чији је оснивач Град Зајечар, усмерава њихове активности у области комуналне делатности, предузима потребне мере за отклањање недостатака, налаже уклањање ствари и других предмета са површине јавне намене, ако су остављене противно одредбама закона и других прописа, предузима и координира активности на сузбијању бесправног заузећа површине јавне намене и површине у јавном коришћењу, као и уклањање снега и леда са површина јавне намене. Комунална инспекција такође врши контролу привременог заузећа површина јавне намене и истицање рекламних порука. Врши контролу одржавања кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама, контролу услова држања и заштите домаћих животиња, контролу уређења и одржавања дворишних простора, контролу радног времена у области промета на мало, угоститељства, занатства и других услужних делатности. Комунални инспектори у поступку контрола сачињавају записнике и службене белешке, доносе решења и закључке сходно предмету надзора, покрећу прекршајни поступак или издају прекршајни налог, врше пријем странака и дају потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза, остварују превентивна деловања и саветодавне посете.

Комунална инспекција спроводи редован, ванредан, контролни, допунски надзор и ванредни утврђујући надзор који могу бити теренски и канцеларијски, а врши и превентивно деловање путем саветодавних посета.

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се због предузимања хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот и здравље људи и имовину, угрожен комунални ред, несметан рад организација и органа, по представкама и пријавама физичких и правних лица, непосредним запажањем инспектора на терену, као и поводом захтева странака - надзираних субјеката.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, непосредним увиђајем на лицу места.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Саветодавне посете инспекција врши на терену код надзираног субјекта и о томе сачињава службену белешку у коју уноси битне чињенице и околности ове посете. Ако се уочи пропуст, недостатак или неправилност у пословање и поступање субјекта, инспекција у року од осам дана сачињава и доставља овом субјекту допис са препорукама како да тај пропуст тј. недостатак или неправилност исправи и у ком року то треба да учини. Надзирани субјекат обавештава инспекцију о томе да ли је и како поступио по препорукама. Непоступање, као и необавештавање инспекције може представљати разлог за покретање ванредног инспекцијског надзора.

У вршењу инспекцијског надзора комунална инспекција сарађује са другим надлежним републичким инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом и комуналном милицијом.

Комунална инспекција такође прати промене Законских прописа и Одлука Скупштине града Зајечара, израђује извештаје о раду, презентује резултате рада путем званичног сајта града Зајечара, правовремено информисе јавност објављивањем планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту Града Зајечара, пружа стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права.

ПОСЛОВИ ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ

Р. бр.	МОГУЋЕ АКТИВНОСТИ
I	Одлука о комуналном реду на територији града Зајечара
1.	Надзор над стањем површина јавне намене на градском подручју
2.	Надзор над стањем површина јавне намене на територији сеоских МЗ
3.	Надзор над постављањем летњих башти на површинама јавне намене
4.	Контрола да ли је заузеће ЈП извршено у складу са одобрењем
5.	Надзор над постављањем покретних продајних и других објеката на Тргу Ослобођења
6.	Контрола раскопавања површина јавне намене и површина у јавном коришћењу
7.	Надзор над уређењем, одржавањем и коришћењем јавних зелених површина
8.	Уклањање аутомобила са јавних зелених површина
9.	Контрола кретања паса без заштитних средстава и надзора власника
10.	Контрола одржавања и чишћења површина јавне намене
11.	Послови на превенцији настанка „дивљих депонија“
12.	Надзор над уклањањем снега и леда са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу
13.	Надзор над одржавањем чистоће на јавним паркиралиштима и простора око њих
14.	Надзор над одржавањем чистоће спортско-рекреативног центра „Попова плажа“
15.	Надзор над уређењем и одржавањем пијаце од стране овлашћеног предузећа
16.	Надзор над вршењем димничарских услуга
17.	Надзор над лепљењем плаката и огласа на недозвољеним местима
18.	Уклањање возила паркираних у пешачким зонама, на делу тротоара где омета кретање

	пешака, на стајалиштима јавног превоза, на хидрантима, сливницима и уз контејнере
19.	Уклањање хаварисаних, неисправних и нерегистрованих возила са површина јавне намене
20.	Надзор над изливањем воде из спољних јединица клима уређаја
21.	Контрола поклопаца водоводне и канализационе мреже
22.	Контрола сливника јавне кишне канализације на територији града
23.	Надзор над исправношћу и одржавањем јавних чесми
24.	Надзор над одржавањем споменика, спомен обележја и спомен плоча
25.	Надзор над истицањем заставе Републике Србије
26.	Надзор над уређењем и одржавањем дворишта, парцела и дворишних ограда
27.	Надзор над истицањем фирме и одржавањем истих у функционалном стању
28.	Надзор над уредношћу рекламних и медијских порука
29.	Контрола одржавања излога пословних и других просторија
30.	Надзор над функционисањем јавне расвете
II	Одлука о снабдевању водом за пиће на територији града Зајечара
1.	Надзор над пружањем комуналне услуге снабдевања водом за пиће од стране ЈКП
2.	Надзор над снабдевањем водом за пиће у селима
3.	Контрола одржавања склоништа за водомер
4.	Контрола нелегалних прикључака на водоводну мрежу
III	Одлука о јавној канализацији
1.	Надзор над пружањем комуналне услуге одвођења отпадних вода од стране ЈКП
2.	Надзор над санитарним објектима где нема прикључка на канализацију
3.	Контрола нелегалних прикључака на градску канализациону мрежу
4.	Контрола изливања отпадних вода из септичких јама
IV	Одлука о јавним паркиралиштима на територији града Зајечара
1.	Надзор над пружањем услуга паркирања од стране ЈКП
2.	Надзор над саобраћајном сигнализацијом на јавним паркиралиштима
3.	Надзор над одржавањем чистоће на јавним паркиралиштима
4.	Издавање налога за уклањање нерегистрованих возила са јавног паркиралишта
5.	Издавање налога за уклањање неисправних или хаварисаних возила са јавног паркиралишта
6.	Издавање налога за уклањање предмета и ствари са јавног паркиралишта
7.	Издавање налога за уклањање возила паркираних супротно саобраћајној сигнализацији на јавном паркиралишту
V	Одлука о општем кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији града Зајечару
1.	Надзор над одржавањем кућног реда у згради - обавезе стамбене заједнице
2.	Надзор над одржавањем кућног реда у згради - обавезе станара зграде
3.	Надзор над управљањем од стране управника зграде
4.	Надзор над коришћењем заједничких просторија у згради
5.	Надзор над држањем паса и мачака у стану
VI	Одлука о распореду радног времена обављања трговинске, угоститељске и занатске делатности на територији града Зајечара

1.	Надзор над прописаним радним временом угоститељских објеката на територији града
2.	Надзор над прописаним радним временом трговинских, занатских и других услужних објеката
3.	Надзор над истицањем натписа са радним временом, пословним именом и забранама
VII	Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом на територији града Зајечара
1.	Надзор над пружањем услуга даљинског грејања
2.	Контрола нелегалних прикључака на систем даљинског грејања
3.	Контрола прописане температуре у грејном простору
4.	Надзор над обезбеђивањем минимума процеса рада у снабдевању топлотном енергијом од стране ЈКП
VIII	Одлука о држању животиња на територији града Зајечара
1.	Надзор над условима и начину држања домаћих животиња на територији града
2.	Надзор над условима и начину држања домаћих животиња на територији сеоских МЗ
3.	Надзор над држањем паса, мачака и других кућних љубимаца у објектима вишепородичног становања
4.	Надзор над држањем паса и мачака у заједничком дворишту објеката породичног становања
5.	Надзор над начином и условима држања кунџа
6.	Надзор над начином и условима држања пернате живине
7.	Надзор над начином и условима држања голубова
8.	Надзор над начином и условима држања пчела
9.	Надзор над начином и условима држања копитара и папкара
10.	Надзор над пословима хватања, превоза, пријема, смештаја и збрињавања ухваћених и одузетих паса луталица од стране Службе зоохигијене
11.	Надзор над одржавањем Прихватишта за животиње
IX	Одлука о управљању гробљима и погребним услугама на територији града Зајечара
1.	Надзор над уређењем и одржавањем гробља у граду од стране ЈКП
2.	Надзор над уређењем и одржавањем гробља у селу од стране ЈКП
3.	Надзор над извођењем занатских радова на гробљу
4.	Надзор над одржавањем гробних места
5.	Надзор над придржавањем реда на гробљу
6.	Доношење решења за есхумације
X	Одлука о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама
1.	Надзор и контрола монтажних објеката за продају различитих врста робе и пружање услуга
2.	Надзор и контрола постављања рекламних паноа (билборда) и њихово коришћење
3.	Надзор и контрола постављања летњих башти у складу са условима из одобрења
4.	Надзор и контрола над урбаним мобилијаром
XI	Одлука о локалним и некатегорисаним путевима
1.	Надзор и контрола одржавања путева на територији града
2.	Надзор и контрола заштите путева од заузимања, извођења било каквих радова на њима који нису везани за њихово одржавање, испуштање отпадних и других вода и вршење сличних или било каквих радњи којима би се пут оштећивао

3.	Надзор и контрола над постављањем сигнализације на путевима
4.	Надзор над радом овлашћеног предузећа-управљача пута
XII	Одлука о мерама за заштиту од пожара на територији града Зајечара
1.	Надзор и контрола изbacивања жара и неугашеног пепела у типским судовима за смеће
2.	Надзор и контрола над ложењем ватре ван зграде и других објеката када ложиште није осигурано од ширења ватре
3.	Надзор и контрола над спаљивањем на пољопривредном земљишту (њиве, воћњаци, вртови, виногради, ливаде, пашњаци и у шумама)
XIII	Одлука о заштити изворишта водоснабдевања акумулације „Грлиште“
1.	Надзор и контрола над одржавањем зоне непосредне санитарне заштите (зона 1)
2.	Надзор и контрола над ужом зоном санитарне заштите (зона 2) и шире зоне санитарне заштите (зона 3)
3.	Надзор и контрола појаса заштите око цевовода сирове воде и око магистралног цевовода чисте воде
XIV	Одлука о заштити артерских и субартерских чесама на територији града Зајечара
1.	Надзор и контрола коришћења јавних чесми на територији града
2.	Надзор и контрола одржавања јавних чесама и одржавања зеленила и целекупног простора око чесма од стране овлашћених предузећа
XV	Одлука о режиму заштите спомен парк шуме „Краљевица“
1.	Надзор и контрола над редовним одржавањем, заштитом и уређењем спомен парк шуме „Краљевица“ од стране овлашћеног предузећа
2.	Надзор и контрола активности које су на спомен парк шуми „Краљевица“ забрањене Одлуком
XVI	Одлука о одређивању локације за одлагање грађевинског отпада и отпада од рушења објеката на територији града Зајечара
1.	Надзор и контрола над сакупљањем, транспортом и одлагањем грађевинског отпада и отпада од рушења објеката
2.	Надзор и контрола над условима транспорта отпада
XVII	Одлука о начину постављања пчелињака на територији града Зајечара
1.	Контрола и надзор пчелињака у насељеним местима
2.	Контрола и надзор пчелињака у ван насељеним местима
XVIII	Правилник о поступку и начину решавања захтева грађана за накнаду штете настале услед уједа паса луталица
1.	Издавање потврде оштећеном лицу о пријављеном догађају

ПОСЛОВИ ИЗ ПОВЕРЕНЕ НАДЛЕЖНОСТИ

Р. бр.	МОГУЋЕ АКТИВНОСТИ
I	Закон о трговини
1.	Надзор над нелегалном уличном продајом на територији града Зајечара
2.	Надзор над трговином ван продајног објекта на територији града Зајечара
3.	Надзор над трговином ван продајног објекта на територији сеоских месних заједница
4.	Надзор над трговином ван продајног објекта у време манифестације „града“
5.	Надзор над истицањем пословног имена трговинских објеката на територији града
6.	Надзор над истицањем и придржавањем радног времена трговинских објеката на

	територији града
7.	Надзор над истицањем и придржавањем радног времена трговинских објеката на територији сеоских месних заједница
II	Закон о становању и одржавању зграда
1.	Надзор над регистрацијом стамбене заједнице
2.	Надзор над радом скупштине стамбене заједнице
3.	Надзор над радом управника, професионалног управника и другог одговорног лица
4.	Надзор над власницима посебних делова и власницима самосталних делова, као и корисницама да ли се придржавају законских одредаба

4.ОБИМ ПЛАНИРАНОГ РЕДОВНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Р. бр.	АКТИВНОСТ	Планирани број надзора
	Одлука о комуналном реду на територији града Зајечара	
1.	- Сакупљање, одвожење и одлагање смећа и отпадака из стамбених, пословних и других објеката	1
	- Одржавање улица, тргова, објеката за јавну расвету, пијаца и других јавних површина	1
	- Одржавање зелених и рекреационих површина	1
	Одлука о снабдевању водом за пиће на територији града Зајечара	
2.	- Снабдевање града	1
	- Снабдевање села	-
	Одлука о управљању гробљима и погребним услугама на територији града Зајечара	
3.	- Старо градско гробље	1
	- Ново градско гробље	1
	- Сеоска гробља	-
4.	Одлука о јавној канализацији	1
5.	Одлука о јавним паркиралиштима на територији града Зајечара	1
6.	Закон о становању и о одржавању зграда, Одлука о општем кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији града Зајечара	6
7.	Одлука распореду радног времена обављања трговинске, угоститељске и занатске делатности на територији града Зајечара	-
8.	Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом на територији града Зајечара	1
9.	Одлука о држању животиња на територији града Зајечара – ЗООХИГИЈЕНА	1
10.	Одлука о локалним и некатегорисаним путевима	-
11.	Одлука о заштити изворишта водоснабдевања акумулације „Грлиште“	1

12.	Одлука о режиму заштите Спомен парка шуме „Краљевица“	1
	УКУПНО:	18

5. ОБИМ ПЛАНИРАНОГ ВАНРЕДНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Р. бр.	АКТИВНОСТ	Планирани број надзора
1.	Одлука о комуналном реду на територији града Зајечара	60
2.	Одлука о снабдевању водом за пиће на територији града Зајечара	2
3.	Одлука о канализацији	2
4.	Одлука о јавним паркиралиштима на територији града Зајечара	2
5.	Одлука о општем кућном реду у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији града Зајечара	6
6.	Одлука о распореду радног времена обављања трговинске, угоститељске и занатске делатности на територији града Зајечара	4
7.	Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом на територији града Зајечара	2
8.	Одлука о држању животиња на територији града Зајечара	4
9.	Одлука о управљању гробљима и погребним услугама на територији града Зајечара	2
10.	Одлука о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама	2
11.	Одлука о заштити изворишта водоснабдевања акумулације „Грлиште“	2
12.	Одлука о заштити артерских и субартерских чесама на територији града Зајечара	2
13.	Одлука о режиму заштите спомен парк шуме „Краљевица“	2
14.	Одлука о одређивању локације за одлагање грађевинског отпада и отпада од рушења објеката на територији града Зајечара	1
15.	Одлука о начину постављања пчелињака на територији града Зајечара	2
16.	Правилник о поступку и начину решавања захтева грађана за накнаду штете настале услед уједа паса луталица	140
17.	Закон о трговини	1
18.	Остале градске одлуке и прописи	4
	У К У П Н О :	240

6. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Важан део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2026. годину вршена је на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора, на основу информација и добијених података од других инспекција, овлашћених органа и организација, странака и друго.

Послови из изворних надлежности

Критичан ризик		- Контрола раскопавања јавних површина и површина у јавном коришћењу - Надзор и контрола над одржавањем зоне непосредне санитарне заштите (зона 1)
Висок ризик		- Надзор над пословима хватања, превоза, пријема, смештаја и збрињавања ухваћених и одузетих паса луталица од стране Службе зоохигијене - Надзор над снабдевањем водом за пиће - Надзор и контрола над ужом зоном санитарне заштите (зона 2) и шире зоне санитарне заштите (зона 3) - Надзор над коришћењем заједничких просторија у зградама
Средњи ризик		- Надзор над заузећем површина јавне намене - Надзор и контрола заштите путева од заузимања, извођења радова на њима који нису везани за њихово одржавање, испуштање отпадних и других вода и вршење др. радњи којима би се пут оштећивао - Контрола изливања отпадних вода из септичких јама - Контрола одржавања и чишћења површина јавне намене - Надзор над уклањањем снега и леда са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу
Средњи ризик		

		- Надзор над прописаним радним временом трговинских, занатских и других услужних објеката - Надзор над пружањем услуга даљинског грејања
Низак ризик		- Надзор и контрола монтажних објеката за продају различитих врста робе и пружање услуга и друго
Незнатан ризик		- остали изворни послови

Послови из поверених надлежности

Критичан ризик		-Надзор над применом мера за заштиту од инфекције, сузбијања и ширења заразних болести
Висок ризик		- Надзор над нелегалном уличном продајом на територији града Зајечара - Надзор над радом управника, професионалног управника и другог одговорног лица - Надзор над власницима посебних и самосталних делова зграда, као и корисницима, да ли се придржавају законских одредаба
Средњи ризик		- Надзор над истицањем и придржавањем радног времена трговинских објеката на територији града - Надзор над регистрацијом стамбене заједнице - Надзор над радом скупштине стамбене заједнице - Надзор над трговином ван продајног објекта у време „манифестација Града“

Низак ризик		- Надзор над трговином ван продајног објекта на територији сеоских месних заједница - Надзор над истицањем пословног имена трговинских објеката на територији града
Незнатан ризик		- остали поверени послови

7. ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ

Одељење за комуналну милицију и инспекцијске послове Градске управе Града Зајечара, Одсек за вршење инспекцијског надзора из области просветног инспекцијског надзора, комуналног уређења, заштите животне средине и послови безбедности и здравља радника на раду, задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора комуналних инспектора за 2026.годину, ако дође до неких кадровских промена у вези са тачком 1.

Годишњи план инспекцијског надзора инспектора теренске и канцеларијске контроле за 2026.годину ће се редовно пратити, анализирати и контролисати у складу са потребама.



НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА
Владан Бојовић

[Handwritten signature]



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЗАЈЕЧАР
ГРАДСКА УПРАВА**

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2026. ГОДИНУ

- САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА -

Зајечар, новембар 2025.године

САДРЖАЈ:

1. Основни подаци о саобраћајној инспекцији
2. Прописи
3. Основни постулати и смернице за 2026.годину
4. План рада по месецима за 2026.годину
6. Табела ризика
7. Завршна напомена

1. Основни подаци о саобраћајној инспекцији

Назив органа: Градска управа града Зајечара - Одељење за комуналну милицију и инспекцијске послове.

Седиште органа: Зајечар, Трг Ослобођења 1.

Радно место: Шеф Одсека за вршење инспекцијског надзора из области грађевине, локалних јавних прихода, саобраћаја, послови извршења и послови одбране и ванредних ситуација и саобраћајни инспектор.

Напомена: посебно запосленог инспектора за друмски саобраћај и инспектора за општинске и некатегорисане путеве немамо.

Службено возило: Не постоји посебно возило за саобраћајну инспекцију, већ се од расположивих возила у Одељењу користи једно слободно (у зависности од потреба и задатака других инспектора и комуналних милиционара).

Опрема: Стони рачунар са штампачем, фотоапарат.

Контакт телефон: +381 19 3150043, службени мобилни телефон не поседујем.

Веб страница: www.zajecar.info

Маил адреса: zlatan.jankovic@zajecar.info

2. Прописи (закони и градске одлуке)

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/15, 44/18 – др.закон и 95/18)

2. Одлука о такси превозу путника и лимо сервису на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 32/19 и 67/21)

3. Одлука о линијском градском и приградском превозу путника на територији града Зајечара („Сл. лист града Зајечара“, бр. 46/17)

4. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“,бр.68/2015, 41/2018, 44/2018 – др.закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020)

5. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“,бр.68/15 и 41/18)

6. Закон о општем управном поступку („Сл. Гласник РС“,бр.18/16, 95/18 и 2/2023)

7. Одлука о локалним и некатегорисаним путевима ("Службени лист града Зајечара", број 15/14, 23/14-др.одлука, 35/14, 38/14, 9/17-др.одлука и 10/20)

3. Основни постулати и смернице за 2026.годину:

1. Општи и основни циљ овог Плана је превенција и деловање ради обезбеђивања услова за нормално и законито функционисање система јавног превоза, пре свега такси превоза на територији Града Зајечара.
2. Циљ ће се спровести поступком инспекцијског надзора применом прописа, уз самостално деловање и/или сарадњу са другим државним органима, од којих се посебно издвајају службене активности са комуналном милицијом Градске управе Зајечар и са републичком инспекцијом за друмски саобраћај.
3. У току 2026. године, условљена другим пословима на радном месту, инспекција ће вршити углавном ванредне инспекцијске надзоре, те у мањем броју редовне и по потреби контролне и допунске:
 - по службеној дужности
 - према писаном поднеску-пријави или по захтеву странака.

У завршној напомени овог Плана је, као мера оснажавања и обезбеђивања бољег функционисања саобраћајне инспекције, покривања веће области контроле и повећање броја редовних надзора, дат предлог за упошљавање додатног броја инспектора.

4. Индикатори вршеног инспекцијског надзора биће: број обавештења, број записника, број службених белешки, број решења, број закључака, број прекршајних пријава, број прекршајних налога и друго.
5. Инспекција ће посебну пажњу посветити превентивном деловању објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора, изразом и ажурирањем контролних листа, непосредним контактом са заинтересованим лицима - пружањем стручне или саветодавне подршке надзираним субјектима, доступношћу информација кроз јавни портал и друго.
6. Обрада података ће се спроводити кроз ажурирање и архивирање предмета, користећи устројени дигитални систем.
7. Стручно усавршавање и учешће на радионицама, семинарима и обукама у току 2026. године зависиће од позива, али и одобрења начелника Градске управе града Зајечара. Вебинари и онлајн обуке су у плану такође.
8. Од осталих активности, које није могуће предвидети и тачно дефинисати унапред, могуће је учешће у раду других тела формираних у складу са интересима и потребама Града (Штаб, Савети, Комисије и др.).
9. Такође, свакодневно су присутне и неизбежне активности везане за вршење дужности шефа Одсека, као и активности на пословима одбране и ванредних ситуација, које такође није могуће унапред дефинисати и планирати.

4. План рада по месецима, у 2026. години.

ЈАНУАР, ФЕБРУАР, МАРТ 2026.

- Израда годишњег извештаја о раду саобраћајне инспекције за претходну годину
- Ванредан инспекцијски надзор такси превоза путника на територији Града Зајечара
- Ванредан инспекцијски надзор по пријавама и представкама грађана и/или привредних субјеката
- Послови везани за дужности и обавезе шефа Одсека
- Послови везани за реферат одбране и ванредних ситуација
- Обрада, ажурирање и архивирање предмета
- (Могуће ангажовање у Радним телима Града и Градске управе, а по потреби и по налогу руководства/претпостављених – Штаб, Савет, Комисије и др.)

АПРИЛ, МАЈ, ЈУН 2026.

- Ванредан инспекцијски надзор такси превоза путника на територији Града Зајечара
- Ванредан инспекцијски надзор по пријавама и представкама грађана и/или привредних субјеката
- Послови везани за дужности и обавезе шефа Одсека
- Послови везани за реферат одбране и ванредних ситуација
- Обрада, ажурирање и архивирање предмета
- (Могуће ангажовање у Радним телима Града и Градске управе, а по потреби и по налогу руководства/претпостављених – Штаб, Савет, Комисије и др.)

ЈУЛ, АВГУСТ, СЕПТЕМБАР 2026.

- Ванредан инспекцијски надзор такси превоза путника на територији Града Зајечара
- Ванредан инспекцијски надзор по пријавама и представкама грађана и/или привредних субјеката
- Послови везани за дужности и обавезе шефа Одсека
- Послови везани за реферат одбране и ванредних ситуација
- Обрада, ажурирање и архивирање предмета
- (Могуће ангажовање у Радним телима Града и Градске управе, а по потреби и по налогу руководства/претпостављених – Штаб, Савет, Комисије и др.)

ОКТОБАР, НОВЕМБАР, ДЕЦЕМБАР 2026.

- Редовни инспекцијски надзор такси превоза путника на територији Града Зајечара
- Ванредан инспекцијски надзор такси превоза путника на територији Града Зајечара
- Ванредан инспекцијски надзор по пријавама и представкама грађана и/или привредних субјеката
- Послови везани за дужности и обавезе шефа Одсека
- Послови везани за реферат одбране и ванредних ситуација
- Обрада, ажурирање и архивирање предмета
- Израда Годишњег плана инспекцијског надзора саобраћајне инспекције за 2027.годину
- (Могуће ангажовање у Радним телима Града и Градске управе, а по потреби и по налогу руководства/претпостављених – Штаб, Савет, Комисије и др.)

НАПОМЕНА 1. Поступање према нерегистрованим субјектима није могуће тачно планирати, а зависиће и од пријава грађана или заинтересованих регистрованих превозника или обавештења других државних органа. Могуће је у свим месецима у години.

НАПОМЕНА 2. У односу на расположиво време за вршење инспекцијског надзора, које је условљено горе планираним активностима, као и дужностима које врши шеф Одсека, дужностима и обавезама на реферату послова одбране и ванредних ситуација, могуће су али не и обавезне следеће активности у надзору:

- Ванредни инспекцијски надзор над обављањем јавног превоза терета на територији Града Зајечара (врло вероватно оствариво),
- Ванредни инспекцијски надзор над обављањем превоза за сопствене потребе на територији Града Зајечара (врло вероватно оствариво),

- Ванредни инспекцијски надзор ванлинијског превоза путника на територији Града Зајечара,
- Ванредни инспекцијски надзор линијског градског и приградског превоза путника на територији Града Зајечара,
- Ванредни инспекцијски надзор над обављањем посебног линијског превоза путника на територији Града Зајечара,
- Ванредан надзор над Одлуком о општинским и некатегорисаним путевима-условљен је између осталог, непостојањем управљача пута на територији града Зајечара.

	Планирани обим - број инспекцијских надзора за 2026.годину
Редовни	2
Ванредни	100

5. Табела ризика

1	Незнатан ризик	/
2	Низак ризик	Превоз за сопствене потребе Линијски градски и приградски превоз путника Ванлинијски превоз путника Јавни превоз терета Посебан линијски превоз
3	Средњи ризик	Такси превоз путника
4	Висок / критичан ризик	Нерегистровани субјекти

6. Завршна напомена

У односу на врсту и укупан обим активности инспекцијског надзора, постоји оправдани ризик остваривања Плана, условљен недостатком броја извршиоца, обима посла и расположивости радног времена за сам надзор. Стога, како би се што успешније и целисходније остварио циљ овог Плана и генерално унапредио рад саобраћајне инспекције на територији јединице локалне самоуправе Зајечар, неопходно је:

1. пре свега упошљавање саобраћајних односно инспектора за друмски саобраћај и инспектора за путеве - за обим саобраћаја и превоза на територији Града и стање и величину путне мреже, а имајући у виду искуства градова сличне величине, минимум два инспектора, где би се извршило опредељивање једног инспектора који би се бавио општинским и некатегорисаним путевима, а други инспектор, заједно са шефом Одсека, бавили би се јавним превозом у друмском саобраћају.

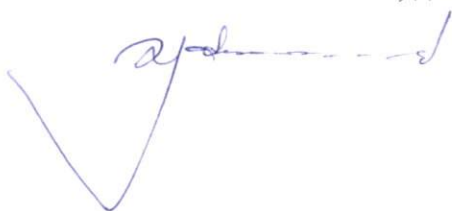
2. стручно усавршавање и едукација инспектора,

3. возила и лична опрема за саобраћајну инспекцију (уколико постоје финансијска средства).

НАПОМЕНА: Може се и без ставки 2 и 3, али је ставка 1 приоритет и неопходна.

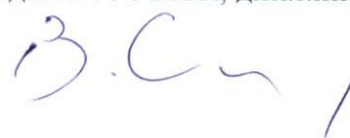
**Шеф Одсека за вршење инспекцијског надзора
из области грађевине, локалних јавних прихода,
саобраћаја, послова извршења и
послова одбране и ванредних ситуација
и саобраћајни инспектор**

Златан ЈАНКОВИЋ, дипл.инж.



Начелник Одељења

Владан БОЈОВИЋ, дипл.инж.





РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЗАЈЕЧАР
ГРАДСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2026. ГОДИНУ

ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

Зајечар, новембар 2025. године

САДРЖАЈ:

1. Основни подаци о грађевинској инспекцији
2. Прописи које примењује грађевинска инспекција
3. Основни циљ, задаци и послови грађевинске инспекције
4. Превентивно деловање грађевинске инспекције
5. План рада по месецима у 2026. години
6. Обим активности и учесталост вршења инспекцијског надзора
7. Процена ризика у надзору грађевинске инспекције
8. Завршна напомена

1. Основни подаци о грађевинској инспекцији

Грађевинска инспекција Градске управе Града Зајечара, налази се у саставу Одељења за комуналну милицију и инспекцијске послове. На пословима инспекцијског надзора у овој области запослено је два грађевинска инспектора

Грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука и других прописа у грађевинској области.

2. Прописи које примењује грађевинска инспекција

1. Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009-испр, 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 98/2013-одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019 и 37/2019-др. Закон, 9/2020, 52/21, 62/23 и 91/25),
2. Правилник о посебној врсти објеката и посебној врсти радова за које није потребно прибављати акт надлежног органа, као и врсти објеката који се граде, односно врсти радова који се изводе, на основу решења о одобрењу за извођење радова, као и обиму и садржају и контроли техничке документације која се прилаже уз захтев и поступку који надлежни орган спроводи ("Сл. гласник РС", бр. 87/23 и 16/24),
3. Закон о посебним условима за евидентирање и упис права на непокретностима ("Сл. гласник РС", бр. 91/25),
4. Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18),
5. Закон о становању и одржавању зграда ("Сл. гласник РС", бр. 104/2016 и 9/2020 - др. закон),
6. Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016 и 95/18 - аутентично тумачење и 2/23-одлука УС),
7. Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/13, 13/16, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 - др. закон и 112/2022 – одлука УС),
8. Кривични законик ("Сл. гласник РС", бр. 85/05, 88/05, 107/05, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16, 35/19 и 94/24),
9. Правилник о изгледу и садржини службеног знака, као и поступак затварања градилишта ("Сл.гласник РС", бр. 97/23),
10. Правилник о поступку доношења и садржини програма уклањања објеката ("Сл. гласник РС", бр. 27/15),
11. Одлука о спровођењу и обезбеђивању услова у поступку извршења решења и уклањању објеката на територији Града Зајечара ("Сл.лист града Зајечара", бр. 15/12),
12. Одлука о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама ("Сл. лист града Зајечара", бр. 25/14, 38/14, 2/15, 7/17-др. одлука, 32/19 и 50/20).

3. Основни циљ, задаци и послови грађевинске инспекције

Општи циљ рада грађевинске инспекције, па и овог Плана, је смањење обима нелегалне градње, односно броја нелегалних објеката - успостављање контроле над применом Закона о планирању и изградњи, као и поштовање стандарда и норматива у грађевинарству. Такође је важна улога грађевинске инспекције у примени Закона о становању и одржавању зграда, у делу својих надлежности, као и примена подзаконских аката конкретно Одлуке о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама.

Приликом инспекцијског надзора и службених посета, грађевински инспектори се придржавају релевантних процедура и аката прописаних Законом о инспекцијском надзору, посебним законима и подзаконским актима (налог за инспекцијски надзор, обавештење о предстојећем надзору, контролна листа и друго).

Вршење инспекцијског надзора од стране грађевинске инспекције, не зависи од доба године, мада је приметан природно већи интензитет грађевинских радова у периоду април-октобар, па је ту и већи опсег активности. Обим и интензитет надзора зависе нарочито од следећих чинилаца: издатих грађевинских дозвола и пријава радова, динамике извођења радова, обезбеђених финансијских средстава за радове, евентуалних елементарних непогода, пријава странака односно сазнањем и непосредним увидом на терену, тако да се не могу унапред идентификовати сви субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор.

Задаци и послови грађевинске инспекције, осим кроз превентивно деловање, оствариваће се непосредно кроз теренске и канцеларијске облике инспекцијског надзора на територији Града Зајечара, по врстама инспекцијског надзора:

- редовни
- ванредни
- допунски и
- контролни.

Поред обављања службених обилазака терена и поступања по службеној дужности, редовно ће се поступати по представкама - пријавама грађана и других субјеката, примљених непосредно на шалтеру ГУ Зајечар, попуњавањем обрасца пријаве на сајту <http://www.zajecar.info> или на други погодан начин.

Осим редовног и ванредног вршења надзора и контрола, грађевинска инспекција ће посветити пажњу и превентивном деловању у 2026. години.

Расположиви дани за спровођење инспекцијских надзора и саветодавних посета

Укупно дана	365
Викенд	104
Празник	9
Годишњи одмор	35
Радно (инспекцијски надзор, саветодавне посете, обилазак терена, стручни састанци, административни рад, непланиране активности)	217

4. Превентивно деловање грађевинске инспекције

Превентивно деловање је један од начина остваривања циља инспекцијског надзора грађевинске инспекције. Овај вид деловања биће остварен кроз непосредни и стални контакт са заинтересованим лицима – странкама, пружањем стручне и саветодавне подршке, упознавањем надзираних субјеката са прописима и евентуалном изменом прописа, саветодавним посетама, јавним трибинама и јавношћу рада инспекције, састанцима са надзираним субјектима и кроз друге видове овог деловања сходно прописима.

5. План рада по месецима у 2026. години

ЈАНУАР:

- Припрема за израду годишњег извештаја о раду сваког инспектора појединачно и грађевинске инспекције у целини за претходну годину, обрада података и преглед документације
- Архивирање предмета инспектора кроз дигитални систем МЕГА
- Ванредни инспекцијски надзор по захтевима-представкама странака
- Ванредни инспекцијски надзор по службеној дужности - нелегална градња
- Редовни/ванредни инспекцијски надзор по издатој грађевинској дозволи и потврди о пријави радова
- Редовни инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку темеља
- Редовни инспекцијски надзор по завршетку објекта у конструктивном смислу
- Редован/ванредни инспекцијски надзор активних градилишта-праћење градилишта (вишепородични, пословно-стамбени, већи пословни, производни објекти и др.)
- Ванредни инспекцијски надзор објеката где су одобрења издата по решењу из чл. 145. Закона о планирању и изградњи
- Ванредни инспекцијски надзор по издатој употребној дозволи за цео објекат или део објекта
- Могуће активности везане за примену Одлуке о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама

ФЕБРУАР, МАРТ, АПРИЛ, МАЈ, ЈУН, ЈУЛ, АВГУСТ, СЕПТЕМБАР:

- Израда годишњег извештаја о раду сваког инспектора појединачно и грађевинске инспекције у целини за претходну годину
- Архивирање предмета инспектора кроз дигитални систем МЕГА
- Ванредни инспекцијски надзор по захтевима-представкама странака
- Ванредни инспекцијски надзор по службеној дужности - нелегална градња
- Редовни/ванредни инспекцијски надзор по издатој грађевинској дозволи и потврди о пријави радова
- Редовни инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку темеља
- Редовни инспекцијски надзор по завршетку објекта у конструктивном смислу
- Редован/ванредни инспекцијски надзор активних градилишта-праћење градилишта (вишепородични, пословно-стамбени, већи пословни, производни објекти и др.)
- Ванредни инспекцијски надзор где су одобрења издата по решењу из чл. 145. Закона о планирању и изградњи
- Ванредни инспекцијски надзор по издатој употребној дозволи за цео објекат или део објекта
- Могуће активности везане за примену Одлуке о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама
- Израда Кварталног извештаја о раду инспектора

ОКТОБАР:

- Архивирање предмета инспектора кроз дигитални систем МЕГА
- Ванредни инспекцијски надзор по захтевима странака-представкама странака
- Ванредни инспекцијски надзор по службеној дужности -нелегална градња
- Редовни/ванредни инспекцијски надзор по издатој грађевинској дозволи и потврди о пријави радова
- Редовни инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку темеља
- Редовни инспекцијски надзор по завршетку објекта у конструктивном смислу
- Редован/ванредни инспекцијски надзор активних градилишта-праћење градилишта

(вишепородични, пословно-стамбени, већи пословни, производни објекти и др.)

- Ванредни инспекцијски надзор где су одобрења издата по решењу из чл. 145. Закона о планирању и изградњи
- Ванредни инспекцијски надзор по издатој употребној дозволи за цео објект или део објекта
- Могуће активности везане за примену Одлуке о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама

НОВЕМБАР, ДЕЦЕМБАР:

- Израда предлога Годишњег плана инспекцијског надзора за 2027. годину
- Архивирање предмета инспектора кроз дигитални систем МЕГА
- Ванредни инспекцијски надзор по захтевима странака-представкама странака
- Ванредни инспекцијски надзор по службеној дужности - нелегална градња
- Редовни/ванредни инспекцијски надзор по издатој грађевинској дозволи и потврди о пријави радова
- Редовни инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку темеља
- Редовни инспекцијски надзор по завршетку објекта у конструктивном смислу
- Редован/ванредни инспекцијски надзор активних градилишта-праћење градилишта (вишепородични, пословно-стамбени, већи пословни, производни објекти и др.)
- Ванредни инспекцијски надзор где су одобрења издата по решењу из чл. 145. Закона о планирању и изградњи
- Ванредни инспекцијски надзор по издатој употребној дозволи за цео објект или део објекта
- Могуће активности везане за примену Одлуке о постављању мањих монтажних објеката на јавним површинама
- Израда кварталног извештаја о раду инспектора

6. Обим активности и учесталост вршења инспекцијског надзора

Овај сегмент инспекцијског надзора дефинисан је Законом о планирању и изградњи кроз обавезу грађевинског инспектора да је дужан да обавезно изврши два (редовна) инспекцијска надзора и то приликом добијања обавештења надлежног органа о пријави темеља и по завршетку објекта у конструктивном смислу, што не значи да грађевински инспектор неће према расположивом времену моћи да изврши и више од ова два обавезна инспекцијска надзора. Осим тога, грађевинска инспекција ће предузимати инспекцијске надзоре везане за примену Закона о становању и одржавању зграда и градских Одлука. Предузимаће такође ванредне инспекцијске надзоре у односу на пријаве - поднеске грађана или других заинтересованих лица/привредних субјеката, односно по службеној дужности приликом уочавања неправилности и незаконитости у овој области, непосредним обиласком терена.

ПРЕГЛЕД ОБИМА РЕДОВНОГ И ВАНРЕДНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

	Редовни	Ванредни
БРОЈ НАДЗОРА	25	55

7. Процена ризика у надзору грађевинске инспекције

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2025. годину грађевинске инспекције, вршена је на основу анализе ученог стања приликом вршења инспекцијског надзора у претходним годинама, што је представљено табеларно.

								Критичан ризик
								Висок ризик
								Средњи ризик
								Низак ризик
								Незнатан ризик
1	2	3	4	5				
ЛЕГЕНДА:								
1	Незнатан ризик							
2	Низак ризик							
3	Средњи ризик							
4	Висок ризик							
5	Критичан ризик							

1) Критичан ризик - у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе.

2) Висок ризик - у случајевима извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и одређеним случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе.

3) Средњи ризик – контрола монтажних објеката и случајевима настављања радова након доношења решења о обустави грађења,

4) Низак ризик – рушење објеката без дозволе за рушење,

5) Незнатан ризик – одржавање објеката са незнатним оштећењима, употребне дозволе.

8. Завршна напомена

Како би се што успешније и целисходније остварио циљ овог плана и генерално унапредио рад грађевинске инспекције потребно је:

- што хитније повећање броја грађевинских инспектора,
- формирање службе за извршење решења,
- стручно усавршавање и едукација грађевинских инспектора - присуство на семинарима, радионицама и радним састанцима,
- формирање административно-аналитичке службе која би била саставни део грађевинске инспекције,
- побољшање материјалног положаја инспектора,
- набавка опреме за грађевинске инспекторе,
- увођење јединственог информационог система за инспекције.

ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОРИ

Жилица НЕДЕЉКОВИЋ

Ивана ВЕЛИЧКОВИЋ

САГЛАСАН СА ПЛАНОМ
НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА
Владан БОЈОВИЋ





РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД ЗАЈЕЧАР
ГРАДСКА УПРАВА

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2026. ГОДИНУ

ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Зајечар, новембар 2025. године

САДРЖАЈ:

1. Учесталост обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика
2. Табеларни преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати
3. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор
4. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор
5. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити
6. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора
7. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције
8. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката
9. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у току 2026. године
10. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ЗАЈЕЧАРА
Одељење за комуналну милицију
и инспекцијске послове
IV/05 број 383 -63/2025
05.11.2025. године
З а ј е ч а р

ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ГРАДСКЕ УПРАВЕ ГРАДА ЗАЈЕЧАРА ЗА 2026. ГОДИНУ

Увод

План рада представља акт који има за циљ унапређење рада инспектора за заштиту животне средине у спровођењу инспекцијских надзора на територији града Зајечара за период јануар-децембар 2026. године.

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“, бр. 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018) инспектор за заштиту животне средине Одељења за комуналну милицију и инспекцијске послове Градске управе града Зајечара након расположивих података доноси план рада инспекцијског надзора за наредну, 2026. годину.

Наведени план садржи општи приказ задатака и послова инспекције за заштиту животне средине за инспекцијске послове у 2026. години, као и табеларни приказ планираних редовних инспекцијских надзора за територију града Зајечара.

Инспекција доставља Координационој комисији предлог годишњег плана инспекцијског надзора за наредну годину, који је усаглашен са мишљењима надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, најкасније до 01. децембра текуће године. По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја до 31. децембра текуће године.

Циљеви

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора је примена закона и подзаконских аката, као и превентивно деловање инспекције и спречавање обављања делатности нерегистрованих субјеката.

Наиме општи циљ овог Плана је спречавање загађења животне средине кроз превенцију и деловање и повећање поштовања еколошких стандарда.

Ефикасна организација инспекцијског надзора у области заштите животне средине остварује се унапређењем самог надзора, координацијом активности, континуалним праћењем нових технологија у овој области, квалитетном проценом ризика, континуалном едукацијом субјекта животне средине у виду писаних процедура, упустава и тренинг едукација. Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине, постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења истих, на најмању могућу меру.

Основ за спровођење инспекцијског надзора – поверени послови Инспекцији за заштиту животне

Инспектор за заштиту животне средине у току инспекцијског надзора дужан је да поступа у складу са важећим законима и подзаконским актима уз коришћење контролних листи.

Прописи по којима поступа:

ЗАКОНИ:

Закон о заштити животне средине ("Сл. Гласник РС", број 135/2004, 36/2009, 36/2009 – др.закон, 72/2009 – др.закон, 43/2011 – одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018 – др.закон и 94/2024 – др.закон)

Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података ("Сл. Гласник РС", 91/2010, 10/2013, 98/2016, 72/2023 и 53/2024)

Закон о заштити ваздуха ("Сл. Гласник РС", број 51/2025)

Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ("Сл. Гласник РС", број 5/2016)

Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање ("Сл. Гласник РС", број 111/2015 и 83/2023)

Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Сл. Гласник РС", број 6/2016 и 67/2021)

Уредба о листи индустријских постројења и активности у којима се контролише емисија испарљивих органских једињења, о вредностима емисије испарљивих органских једињења при одређеној потрошњи растварача и укупним дозвољеним емисијама, као и шеми за смањење емисија ("Сл. Гласник РС", број 100/2011)

Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл. Гласник РС", број 94/2024)

Правилник о садржини захтева о потреби процене утицаја и садржини захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину ("Сл. Гласник РС", број 69/2005)

Уредба о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Службени Гласник РС", број 114/2008)

Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл. Гласник РС", број 135/2004, 25/2015 и 109/2021)

Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе ("Сл. Гласник РС", број 108/2008)

Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола ("Сл. Гласник РС", број 84/2005)

Закон о управљању отпадом ("Сл.гласник РС" број 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018 – др. закон и 35/2023)

Правилник о обрасцу документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл. Гласник РС", број 114/2013)

Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима ("Сл. Гласник РС", број 71/2010)

Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл. Гласник РС", број 104/2009 и 81/2010)

Закон о заштити од буке у животној средини ("Службени гласник РС", број 96/2021)

Уредбом о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. Гласник РС", бр. 75/2010)

Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке у животној средини ("Сл. Гласник РС", број 139/2022)

Правилник о буци коју емитује опрема која се употребљава на отвореном простору ("Сл. Гласник РС", број 1/2013)

Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл. Гласник РС", број 36/2009)

Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања ("Сл. Гласник РС", број 104/2009)

Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл. Гласник РС", број 104/2009)

У току инспекцијског надзора поред примене прописа у оквиру послова поверених законом инспектор за заштиту животне средине користиће и следеће законе:

Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС”, бр. 18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС)

Закон о државној управи („Сл. гласник РС”, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 – др. закон)

Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 – одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др. Закон и 112/2022 – одлука УС)

Закон о привредним преступима ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл.гласник РС", бр. 101/2005 - др. Закон,)

Инспектор за заштиту животне средине поступа и по градским одлукама :

- Одлука о одређивању локације за одлагање грађевинског отпада и отпада од рушења објеката на територији града Зајечара („Службени лист града Зајечара“ број 16/2010, 9/2011 – др. одлука, 15/2014 – др. одлука и 7/2017 – др. одлука)

- Одлука о режиму заштите Спомен парк шуме „Краљевица“(„Службени лист града Зајечара“ број 3/2008- др. одлука, 7/2011, 15/2014- др. одлука и 7/2017-др. одлука)

1. Учесталост обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

План инспекцијског надзора урађен је на основу извршене процене ризика, уз коришћење алата за

- контролу мера утврђених у поступку процене утицаја пројеката на животну средину (Закону о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 94/2024) ;
- емисију буке у животној средини према Закону о заштити од буке у животној средини (Сл. гласник РС бр. 96/2021) ;
- услове и мере од штетног дејства нејонизујућих зрачења у животној средини при коришћењу извора нејонизујућег зрачења према Закону о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009);
- промет и коришћење хемикалија и утицај на животну средину према Закону о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015);
- контролу услова и мера утврђених у интегрисаним дозволама за рад постројења и обављање активности према Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 25/2015 и 109/2021);
- услова и мера утврђених у дозволама за управљање неопасним и инертним отпадима издатим од овог органа Закон о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр. 36/2009; 88/2010, 14/2016, 95/2018 – др. закон и 35/2023) ;
- услова и мера утврђених у дозволама за рад у складу са чл. 57., Закона о заштити ваздуха ("Службеном гласнику РС", бр. 51/2025 – др. закон);
- оцену мера и поступака за смањења утицаја на животну средину и израду предлога за измену услова утврђених у дозволи као и њену ревизију, одузимање или обнављање;
- контролу и праћење мониторинга оператера;
- контрола употребе и коришћења одговарајућих технологија и ефикасног коришћења сировина и енергије за постројења из надлежности града, примене прописаних стандарда квалитета и утицаја на животну средину;
- контрола примене прописаних (актима овог органа) мера у случају удеса;
- контролу рада извора загађивања и контрола квалификованог лица одговорног за стручан рад постројења у складу са законским прописима из области заштите животне средине;
- контролу вођења прописаних евиденција и доставе прописаних извештаја надлежним органима;
- сарадњу са правосудним органима, органима државне управе, организационим јединицама и службама Градске управе, стручним институцијама, предузећима и другим субјектима заштите животне средине.

РЕДОВНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ У 2026. ГОДИНИ
ВРШИЋЕ СЕ ПО СЛЕДЕЋЕМ ПЛАНУ:

[illegible]

[illegible]

Инспекцијски надзори ће се вршити и у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл.РС“, бр. 36/2015, 44/2016 – др.закон и 95/2018), према надзираним субјектима који нису регистровани, односно који нису уписани у одговарајуће регистре које води надлежни орган или организације.

6. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Градска управа града Зајечара има једног инспектора за заштиту животне средине.

Инспектор за заштиту животне средине је Смиља Јовић, број легитимације 023.

Инспектору за заштиту животне средине обезбеђен је рачунар, штампач, фотоапарат и омогућено је и коришћење интернета. Аутомобил користи заједно са комуналном, грађевинском и саобраћајном инспекцијом.

- Расподела расположивих дана

Укупан број дана : 365

Укупан број радних дана: 253

Годишњи одмор: 35 радних дана

Празници: 8 дана

суботе и недеље : 104 дана

Расподела надзора/контрола и других активности по извршиоцу/години

Инспекцијских надзора по плану, укупно: 24

Ванредних надзора: 10%

Саветодавне службене посете: 10

7. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције

Ради остваривања циља инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине ће приступити превентивном деловању: објављивање важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима.

Инспектор за заштиту животне средине, по захтеву надзираних субјеката, ићи ће и у саветодавне службене посете. Инспектор за заштиту животне средине вршиће превентивно деловање и даваће стручну и саветодавну подршку у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл.РС“, бр. 36/2015, 44/2016 – др.закон и 95/2018). Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете. Инспекција о службеној саветодавној посети сачињава службену белешку у коју уноси битне чињенице и околности ове посете. Ако у службеној саветодавној посети уочи пропуст, недостатак и неправилност у пословању и поступању надзираног субјекта инспекција у року од осам дана, након службене саветодавне посете, сачињава и доставља надзираном субјекту допис који садржи препоруке о томе како да се недостаци и неправилности у пословању отклоне и да се обезбеди законито пословање и поступање, и у ком року то треба учинити. Допис са предлогом мера има правну природу аката о примени прописа у смислу члана 31. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018). Током 2026. године планирано је десет саветодавних службених посета.

8. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Инспекцијски надзори ће се вршити и у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл.РС“, бр. 36/15, 44/2016 – др.закон и 95/2018), према надзираним субјектима који нису регистровани, односно који нису уписани у одговарајуће регистре које води надлежни орган или организације. Инспекција за заштиту животне средине ће сваког радног дана пружати информације заинтересованим лицима о законским обавезама надзираних субјеката по питањима везаних за прибављање сагласности, дозвола, извештаја и др., аката из области заштите животне средине.

9. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у току 2026. године

Инспектор за заштиту животне средине Градске управе града Зајечара ће у 2026. години вршити поред редовних и ванредне инспекцијске надзоре и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора је око 10% од укупног броја надзора.

10. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

Општи циљ овог Плана инспектора за заштиту животне средине Градске управе града Зајечара је превенција и деловање ради спречавања загађења животне средине и повећање поштовања еколошких стандарда.

У току инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине Градске управе града Зајечара је дужан да се придржава процедуре у складу са прописаним законским обавезама .

До 01. децембра текуће године инспектор за заштиту животне средине Градске управе града Зајечара сачињава годишњи план рада за наредну годину.

Инспектор за заштиту животне средине Градске управе града Зајечара ће редовно ажурирати и архивирати предмете у току сваког месеца у 2026. години

Инспектор за заштиту животне средине Градске управе града Зајечара учествоваће на семинарима, радионицама, вебинарима у 2026. години.

Инспектор за заштиту животне средине пише и годишњи извештај о раду и објављује га на својој интернет страници, најкасније до 31.03.2026.године, у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („ Сл. Гл. РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018)

Годишњи план рада за 2026. годину инспектор за заштиту животне средине Градске управе града Зајечара ће редовно анализирати, контролисати и ажурирати у складу са потребама и тренутном ситуацијом на терену.

Начелник Одељења
Владан Бојовић



Инспектор за заштиту
животне средине
Смиља Јовић

