



Република Србија
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ЗАЈЕЧАРА
Одељење за комуналну милицију
и инспекцијске послове
IV/05 бр.501- 38/2022
Дана 14.02.2022.године
З а ј е ч а р

Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине Одељења за комуналну милицију и инспекцијске послове Градске управе града Зајечара за 2021. годину

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине Градске управе града Зајечара, Одељења за комуналну милицију и инспекцијске послове

Послове надзора из надлежности инспекције за заштиту животне средине обављао је један инспектор.

Прописи по којима поступа инспектор за заштиту животне средине:

Закон о заштити животне средине ("Сл. Гласник РС", број 135/2004, 36/2009, 36/2009 – др.закон, 72/2009– др.закон, 43/2011 – одлука РС ,14/2016 , 17/2018 и 95/2018 - др.закон)

Правилник о методологији за израду националног и локалног регистра извора загађивања, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података ("Сл. Гласник РС", 91/2010, 10/2013 и 98/16)

Закон о заштити ваздуха ("Сл. Гласник РС", број 36/2009 , 10/2013 и 26/2021 – др. закон)

Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања ("Сл. Гласник РС", број 5/2016, 67/2021)

Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање ("Сл. Гласник РС", број 111/2015 и 67/2021)

Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање ("Сл. Гласник РС", број 6/2016)

Уредба о листи индустријских постројења и активности у којима се контролише емисија испарљивих органских једињења, о вредностима емисије испарљивих органских једињења при одређеној потрошњи растварача и укупним дозвољеним емисијама, као и шеми за смањење емисија ("Сл. Гласник РС", број 100/2011)

Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл. Гласник РС", број 135/2004 и 36/2009)

Правилник о садржини захтева о потреби процене утицаја и садржини захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину ("Сл. Гласник РС", број 69/2005)

Уредба о утврђивању листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Службени Гласник РС", број 114/2008)

Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл. Гласник РС", број 135/2004 и 25/2015)

Уредба о утврђивању програма динамике подношења захтева за издавање интегрисане дозволе ("Сл. Гласник РС", број 108/2008)

Уредба о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола ("Сл. Гласник РС", број 84/2005)

Закон о управљању отпадом ("Сл. Гласник РС", број 36/2009, 88/2010, 14/2016, и 95/2018 - др.закон)

Правилник о обрасцу документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање ("Сл. Гласник РС", број 114/2013)

Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима ("Сл. Гласник РС", број 71/2010) Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама ("Сл. Гласник РС", број 104/2009 и 81/2010)

Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. Гласник РС", број 36/2009 и 88/2010)

Уредбом о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. Гласник РС", бр. 75/2010)

Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл. Гласник РС", број 72/2010)

Правилник о буци коју емитује опрема која се употребљава на отвореном простору ("Сл. Гласник РС", број 1/2013)

Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл. Гласник РС", број 36/2009)

Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања ("Сл. Гласник РС", број 104/2009)

Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима ("Сл. Гласник РС", број 104/2009)

У вршењу инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине поступа и по одредбама закона о општем управном поступку („Сл.гл.РС“, бр.18/2016), одредбама Закона о инспекцијском надзору („Сл.гл.РС“, бр.36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018), Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр.65/2013, 13/2016 и 98/2016)

Закон о привредним преступима („Сл лист СФРЈ“, бр.4/77, 36/77-испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Сл.лист СРЈ“, бр. 27/92, 16/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „Сл. гл. РС“, бр.101/2005-др.закон)

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) је прописано да инспекција ради добијања сагласности, доставља Координационој комисији годишњи извештај о раду најкасније до 01. марта текуће године за претходну годину .

Инспекцијски надзори у 2021. години вршени су у складу са Планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2021.годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници града Зајечара.

Годишњи извештај о раду инспекције обавезно садржи информације и податке са објашњењима о:

1) броју спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције);

- Радом и надзором инспектор је у 2021. години спречавао штетне последице по заштићења добара и интересе управе и грађана. Остварени су циљеви инспекцијског надзора кроз превентивно деловање, спречен је настанак незаконитости и штете. Прописи по којима поступа инспектор, план инспекцијског надзора и контролне листе су објављени на сајту града. Јавност је редовно обавештавана о стању заштите животне средине и ризицима који постоје. Пружана је стручна и саветодавна подршка привредним субјектима и физичким лицима.
- Деловање инспекције којим су спречени настанак незаконитости или штетних последица по животну средину се огледало кроз превентивне инспекцијске надзоре (13), службене саветодавне посете (12), број мера наложених записником (27) и доношењем 24 решења.

2) обавештавању јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима:

- Јавност је обавештавана преко средстава информисања, интернета и лично о прописима који су од значаја за живот грађана, о активностима и предузимању мера инспекције и на тај начин се деловало превентивно. Давани су савети и одговори на питања, информисани су надзирани као и заинтересовани субјекти. У 2021 години је инспектор за заштиту животне средине објавио на сајту града Зајечара извештај о свом раду за 2020 годину, контролне листе и план рада за 2022 годину. У 2021 години сачинио је план рада за 2022 годину, за који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење и исти је објављен на сајту града.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015 и 44/2018-др.закон 95/2018) инспекција за заштиту животне средине је вршила службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине. Укупан број службених саветодавних посета је 12 са донешеним 12 дописа са препорукама након службене саветодавне посете по којима је поступљено.

3) нивоу усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи;

- У складу са Законом о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) инспектор за заштиту животне средине поступајући по налогу начелника Одељења за комуналну милицију и инспекцијске послове обавештавао је надзиране субјекте о престојећем инспекцијском надзору. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, утврђивао је помоћу важећих контролних листи и након попуњавања контролне листе, на основу остварених броја бодова, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком.

У наведеном извештајном периоду надзирани субјекти су пословали : 16 са ниским степеном ризика и 22 са средњим степеном ризика.

4) броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

- Инспектор за заштиту животне средине поступајући по плану рада за 2021 годину је :

- сачино 95 записника о чињеничном стању у току редовног, теренског и контролног инспекцијског надзора 23 по закону о заштити животне средине, 4 по закону о процени утицаја на животну средину, 10 по закону о управљању отпадом, 42 по закону о заштити ваздуха, 8 по закону о заштити од буке у животној средини, 6 по закону о заштити нејонизујућих зрачења и 2 по Закону о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине
- извршио 92 инспекцијских надзора (редовни, ванредни и контролни)

У извештајном периоду је извршен 1 ванредни утврђујући инспекцијски надзор на основу захтева оператера, а за потребе издавања Извештаја о испуњености услова са аспекта заштите животне средине за потребе прибављања енергетске лиценце.

На основу Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), извршена су 4 инспекцијска надзора над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине у објектима којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја.

Предмет редовних инспекцијских надзора предузећа, предузеника и привредних друштва током 2021.године (њих 3) било је поступање са складиштењем отпада као и достава документације на увид и то првенствено документације о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) и уговори за преузимање отпада од стране оператера који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016)као и поступање у складу са условима и мерама из издатих дозвола за управљањем отпадом, као и издатих потврда о изузимању од обавезе прибављања дозволе за складиштење неопасног отпада произвођача отпада. У области заштите ваздуха поступано је по Закону о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“бр.36/2009, 10/2013 и 26/2021 – др. закон) и подзаконским актима. Извршена су 21 редовна инспекцијска надзора и 2 инспекцијска надзора по пријавама грађана.

У области заштите од буке у животној средини у 2021. години инспекција је извршила 5 редовна и по пријавама грађана извршен је 1 ванредни инспекцијски надзор.

Инспектор за заштиту животне средине је извршио 3 редовна инспекцијска надзора код надзираних субјеката у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС“, бр. 36/09)

Донето је 22 решења ради наређивања управних мера по областима : заштите ваздуха од загађења 11, заштите животне средине 9, 2 решења по закону о заштити од нејонизујућих зрачења. Донета су 5 решења о обустави поступка јер су надзирани субјекти поступили по наложеним мерама у записницима,донето је једно решење о забрани рада стационарног извора загађивања и донета су два решења којим су одбачени поднесци.

Послато је 12 дописа надзираним субјектима са препорукама за исправку пропуста по којима су они поступали.

5) броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

- У току редовног инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине није утврдио нерегистровани надзирани субјект

6) мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

- За све области инспекцијског надзора су преузете контролне листе са сајта Министарства заштите животне средине и исте су објављене на сајту града Зајечара. Инспектор за заштиту животне средине према свим надзираним субјектима је поступао на исти начин, у складу са Законима који се примењују.
- Инспектор за заштиту животне средине се у свом раду консултовао са канцеларијом за заштиту животне средине Одељења за урбанизам, грађевинске и комунално стамбене послове Градске управе града Зајечара, републичким инспекторима за заштиту животне средине и општинским и градским инспекторима за заштиту животне средине.

7) остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

- Инспектор за заштиту животне средине је поступио по плану рада инспектора за 2021 годину. Извршио је 38 редовна теренска и канцеларијска инспекцијска надзора, од планираних 38.
- Поступајући по службеној дужности извршена су 20 ванредна инспекцијска надзора од којих је 1 утврђујући по захтеву странке, а 1 по пријавама за буку, 2 по пријавама за загађење ваздуха, 1 по пријавама за отпад, 1 ванредни надзор је извршен са републичким инспектором за заштиту животне средине (надзор привредног субјекта по Закону о управљању отпадом) и 14 по Захтеву Градске управе града Зајечара IV/04 број 501-сл./2021 од 01.02.2021. године којим се тражи да се изврши инспекцијски надзор надзираних субјеката у циљу обезбеђивања обавезног и благовременог достављања потребних података од стране обвезника достављања података за Локални регистар извора загађивања. Извршено је 12 службених саветодавних посета и послати дописи са препорукама. Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свог делокруга рада примао и усмене пријаве, представке и приговоре грађана. Сви приговори су пажљиво разматрани и о основаности навода као и о предузетим радњама странке су благовремено обавештаване. Степен извршења је 100% за редовни надзор. Планирано је да се уради 10 % од укупног броја редовних предмета ванредних инспекцијских надзора, а урађено је 20. Планом рада за 2021 годину је планирано да се изврши 12 саветодавних посета и извршено их је свих 12.
- Однос извршених редовних и ванредних надзора је 65,6%

8) нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

- координација са другим инспекцијама и службама је на потребном нивоу, сарађивало се са комуналном инспекцијом, грађевинском инспекцијом, комуналном полицијом, републичком тржишном инспекцијом и републичком инспекцијом за заштиту животне средине

9) материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;

- На пословима инспекције за заштиту животне средине ради један инспектор и користи једно моторно возило заједно са комуналном и грађевинском инспекцијом. У канцеларији инспектор за заштиту животне средине за рад има компјутер, штампач а у оквиру Одељења за инспекцијске послове и комуналну милицију је постављен фотокопирни апарат. Инспектор има и службени фотоапарат.
- Инспектор је у 2021. години користио 23. дана годишњег одмора за 2020. годину и 6. дана годишњег одмора за 2021. годину

10) придржавању рокова прописаних за поступање инспекције;

- инспекција се придржава рокова у поступању и то у смислу рокова за обавештавање подносилаца пријава, као и у погледу поштовања рокова за издавања записника, решења и других управних аката. Предлог плана рада за 2022 годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљене Министарству заштите животне средине и пошто је добијено позитивно мишљење на исти он је објављен на сајту града Зајечара.

11) законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);

- У 2021 години није било жалби на решења инспектора за заштиту животне средине, те није било ни другостепених поступака.

12) поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле;

- није било притужби на рад инспекције у 2021. години које је требало разматрати по посебној процедури

13) обукама и другим облицима стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања;

- У 2021. години инспектор за заштиту животне средине је учествовао на следећим обукама и стручним усавршавањима :
 - подршка за спровођење вредновања учинка јединица локалне самоуправе у области заштите животне средине (управљање учинком у области заштите животне средине) организован од стране СКГО дана 18.5.2021. године
 - састанак Мреже еко повереника („Како смањити карбонски отисак у Србији“) одржан 27.5.2021. године
 - Министарство заштите животне средине и јединице локалне самоуправе за бољу животну средину-заштита ваздуха одржан 04.11.2021. године
 - обука у вези заштите животне средине одржана у Зајечару од 22 до 25. новембра 2021. године
 - Радионица у оквиру пројекта „Отворени подаци за одрживи развој“ коју је организовала Агенција за заштиту животне средине везано за локални регистар извора загађивања а која је одржана 30.11.2021. године

14) иницијативама за измене и допуне закона и других прописа;

- инспектор за заштиту животне средине је давао смернице приликом израде Одлука које доноси скупштина града

15) мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;

- у градској управи инспекција је повезана на информациони систем и сви подаци се редовно ажурирају на сајту града Зајечара

16) стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

17) исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

- У 2021 години инспектор за заштиту животне средине није подносио захтеве за покретање прекршајног поступка

Подаци о броју и начину решавања предмета приказани су у табели која је саставни део овог Извештаја.

НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА

Владан Бојовић




**ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Смиља Јовић



Табеларни приказ рада инспекције за заштиту животне средине у току 2021. године

ИЗВЕШТАЈ ЗА 2021.ГОДИНУ, сагласно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ бр. 36/15)		НАЗИВ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗЖС ЈЛС: ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ЗАЈЕЧАРА								
		ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА								
		ЗЖС	СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА	IPPC	ОТПАД	ВАЗДУХ	БУКА	НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА	ПРИРОДА	Σ
		ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД РЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА								
Број инспекцијских надзора планираних Годишњим планом		4	2	3	21	5	3		38	
Број извршених редовних инспекцијских надзора		4	2	3	21	5	3		38	
инспекцијских надзора Број ванредних	по представци, или ако је процењен висок или критичан ризик			2	2	1			5	
	по захтеву надзираног субјекта	14		1					15	
Број контролних инспекцијских		10		2	17	1	4		34	

надзора									
Укупан број записника о извршеним ИН		23	4	2	10	42	8	6	95
Број записника са изреченим мерама		1	1		2	11	2	2	19
Укупан број службених белешки		10			22	11		1	44
Укупан број донетих рецења		12				14	2	2	30
Укупан број изречених забрана						1			1
Број превентивних дедоватних	Превентивни инспекцијски надзори	13							13
	Службене саветодавне посете				7	5			12
Број пријава	Прекршајне пријаве								
	Пријаве за привредни преступ								
	Кривичне пријаве								
Број инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима									